第159号：关于构建嵌入式互助养老模式，推动六安养老事业健康发展的建议

（市六届人大四次会议）

关于构建嵌入式互助养老模式，推动六安养老事业健康发展的建议

第159号（社会建设类9号）

金安代表团：鲍丙华代表

案由：随着人口老年化进程加快和人均预期寿命的延长，养老服务的需求呈现出日益增长的态势。长期以来市委政府高度重视基础性，普惠性，兜底性民生建设，致力于完善社会保障体系，确保每一位公民都能享有基本的养老保障，养老服务作为一项基础性民生工程，是社会保障体系的重要一环，直接关系到老年人的生活质量和幸福感。养老服务事关百姓生活幸福指数是一项重要的民生工作，也是积极应对人口老龄化国家战略的重重要一环。社区嵌入式养老服务是设施建设的方向和重点。根据老年人养老需求精准谋划设置服务项目，加强养老服务设施及能力建设，不断提升普惠性养老服务水平，才能让广大老年人从单纯的“养老”变成幸福的“享老”。

案据：截至2023年12月，我市60岁及以上人口为101.41万人，占总人口的23.35%，其中65岁及以上人口为77.31万人，

占总人口的17.80%，65岁及以上人口比重上升0.06个百分点。当前我市人口老龄化初期是养老问题日益凸显，传统的养老模式已无法满足日益增长的养老需求。

一是资源利用率不足：嵌入式互助养老模式虽然集居家，社区和机构养老的优势于一身，但在运行中遇到了功能定位不准确，投资周期长，盈利能力差等问题，导致资源有效利用不足。

二是政策落实待加强：尽管有相关政策支持，但政策落实不到位，影响了嵌入式互助养老模式的推广和实施效果。社区嵌入式养老服务内容单一，层次性低，无法提供专业照护服务，老年食堂助餐服务开展率低等问题依然存在。

三是服务供需失衡：一方面老年人受传统养老理念和经济收入等因素影响，对嵌入式互助养老服务的消费利益尚未完全释放。另一方面社区规模建设资金和老年人数量等客观因素限制了服务设施的规模和收费类服务的容纳能力增加了成本回收的困难探索养老新模式构建多样化多层次的养老服务体系成了老年人急难中盼的焦点。所以重点推进嵌入式养老服务综合体系建设，将养老服务嵌入到社区，为老年人提供家门口的养老服务模式，成了当前亟待解决的问题。

建议：

一，持续硬件投入，完善服务功能。

1，完善硬件设施。养老服务机构根据老年人的服务需求和自身能力开办医疗机构,按照床位在 500 张以上 150-500 张 150 张以下的标准分类设置护理院医务室循证是绿色医务部护理部医疗室处置室药房输液大厅康复室等医疗专业场地日常药品和急救设备齐全为院内长辈提供完整的医疗服务。

2，更新智慧养老系统。结合各社区居家老人，住院老人实际需求开发智慧养老智慧系统，为院内入住老年人和居家老人提供信息管理，健康照护，生活照料，精神慰藉，安防管理数据安全等服务，实现管理信息化和服务智能化。

3，构筑幸福养老生活圈。随着近年来国家对养老服务重视程度的提升，我市养老服务中心的数量也在逐渐增加，专业养老机构入驻社区将成为解决“居家养老”问题的一种新思路。面对新老社区间养老服务机构发展不均衡的问题，建议通过盘活老旧社区内闲置底商，整合社区内闲置资源，为建设老年助餐点，康养服务站点以及引入专业化养老服务机构提供场地资源，助推社区内养老服务质量的提升。在更可及的范围内，为老年人提供居家，社区，机构相协调，医养，康养相结合的家门口整合式多层级照顾服务。

二，优化居家和社区养老服务供给

推进居家养老服务供给侧结构性改革，完善家庭养老照护政策，推进政府引导与市场化运作相结合的服务供给模式，扩

大居家养老服务覆盖面。大力培育社区嵌入式养老服务机构，加强家庭养老床位建设，夯实居家上门服务的支持基础，精准摸清辖区内老年人服务需求，依托社区养老服务设施，搭建高效供需对接平台，实现24小时无缝服务。优化社区养老服务点延伸街道（乡镇）区域养老服务中心服务功能，提供助医，探访等日常服务。建立健全养老助餐服务体系，发挥街道（乡镇）区域养老服务中心在助老服务中的主力军作用，积极吸引社会餐饮企业参与打造覆盖广泛，供给丰富高效便捷的助餐服务网络。推进适老化改造，重点支持经济困难及有特殊需求。老年人的居家改造，鼓励发展社区康复辅助器具租赁服务，着力培育优质经营主体，助力专业居家社区养老服务组织和企业发展，为老年人提供日间照料服务，包括饮食，起居等日常生活所需。协助老年人进行家庭清洁，个人卫生及洗浴等服务，为行动不便的老年人提供出行协助，包括陪伴外出，购物等。

三，细化服务功能分类提供专业服务

建议招募专业照护类工作人员，为长辈提供的集中居住和照料服务护理服务外，对周边各社区推出短期托养服务。为有需求的长辈提供日间照护服务，居家照护服务，重点面向独居空巢留守老人，计划生育特殊家庭等特殊困难老年人开展探访与帮扶服务。为认知和情感障碍等需要关心的老年人，提供精神关爱，心理疏导，社工支持等服务。重点面向独居留守空巢，

失能失智等特殊困难老年人，开展上门探视，针对其特殊困难进行帮扶。

四，前瞻布局，打造家门口的养老乐园

老年人娱乐活动的丰富与否也直接关系到他们的身心健康和生活质量。《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》中指出，鼓励服务设施综合设置，复合利用，推进社区嵌入式服务设施规范化设计。因此建议政府在已建成小区中通过改造和错时利用场地，为老年人提供休闲娱乐场所。在新建小区时提前做好老年活动场所的规划，建设家门口的养老乐园，并且在实施过程中，政府，开发商，社区居民等多方协商共同规划和管理这些场所，确保他们真正为老年人所用，满足他们的实际需求。