第 79 号：关于发展设施农业，进一步加强粮食安全和生态环境安全保障的建议

（市六届人大四次会议）

关于发展设施农业，进一步加强粮食安全和生态环境安全保障的建议

第 79 号（农业与农村类 2 号）

霍邱代表团：姚巧云代表

案由：

党的十八大以来，中央农村工作会议提出“要树立大农业、大食物观”，到党的二十大报告重申“树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系，多途径开发食物来源”。以习近平同志为核心的党中央对大食物观的阐释不断丰富和发展，折射我国经济社会发展变迁指明下一步努力的方向。

习近平总书记深刻提出：现在讲粮食安全，实际上是食物安全。树立大实物观大农业观向耕地、草原、森林、海洋、向植物、动物、微生物要热量，要蛋白。全方位多途径开发食物资源，就形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。这意味着发展设施农业包括种植业果蔬大棚，菌菇大棚，中药材大棚，设施水产业和设施畜牧业任重道远。把我市的粮食安全、食品安全、生态环境安全

牢牢锁在一起。

同时系统地指明了大食物的来源：向森林要食物，向江河湖要食物，向设施农业要食物。

案据

一.发展设施农业，既是开拓又是进取

设施农业是在环境相对可控条件下采用工程技术手段进行动植物高效生产一种现代农业。我国设施农业是世界第一大国，占农林牧渔业总产值比例达到50%,彻底解决蔬菜肉蛋奶和水产量长期供应不足难题，为国民经济发展和食品安全做出了卓越贡献。设施农业是我市农业现代化发展的优势：技术相对成熟，人员富足，土地空间优越，土质良好，有利于政府打造农产品优势产业带。

二.设施农业既是科技创新，又是卓越贡献

以设施食用菌大棚为例:改革开放以来产量增长3700多倍，产值一跃成为第五大农产品。新一轮科技体制改革以来，涉农企业中的设施农业成为创新投入主体：2022年以来全国农业科技进步贡献率为62.4%；农作物耕种收机械化达73%；农作物自主选育品种面积占比超95%；良种对粮食增产贡献率超过45%；物联网、大数据、5g、人工智能等技术普遍利用，为农林牧副渔的增收增效注入了生机活力，也为我市科级农业注入了不竭的发展动力。

三.发展设施农业是绿色又是环保

我市近5年持续推动畜牧业和水产业绿色循环发展，积极发展以设施农业为主导的种养结合、农牧互补、草畜联动等绿色农业，推动水库深水网箱、大水面生态养殖。政府有针对性对设施畜牧养殖业粪便无害化处理和工业化水产养殖尾水处理资助力度逐年加，生态环保效果明显。

方案

一.严格落实耕地保护，减少化肥农药使用频率和数量

我市是农业大市，建立健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护机制。积极引导农民做好化肥、农药减量使用，推广有机肥和生物农药替代化肥和化学农药；同时加大对耕地监管执法力度；坚决制止洁田稻及捆绑使用的除草剂；不断培养和提升耕地质量。保护土地原貌原生态就是保护粮食安全。

二.严格落实水资源水环境保护，拒绝过度追求养殖高产化

总书记大食物观把动物养殖包括鱼类养殖纳入粮食安全的范畴。随着养殖业的工厂化、规模化、智能化、集约化、设施化加剧，随行而至的养殖尾水排放、粪便污染源的增多，从养到捕获再到养护的过程变得艰难。在农村，凡是有养殖的地方，水污染导致发臭异味屡见不鲜。从科学的角度分析：养殖的本质是提升水体净化能力和环境治理能力，应该生命与自然更和谐共生存；可持续发展就是边养殖、边净化、边修复；水稳定

系统稳定，养啥成啥；水体自我修复能力来自于大气沉降物成分持续稳定的供给（包括有机质、无机质和菌类的）；微量元素和衡量元素相对平衡。因此，拒绝水生养殖主体的高产量、高效益是保障水环境和土地生态环境的法宝。水好，土就好，食物就好，环境就好。

三.大力发展设施农业和高新合成技术，突破制约传统农业发展土地和气候限制，为满足多元化食物消费提供更多可能性

我国大农业观、大食物观虽然取得一定成效，但资源约束日益严峻，食物自给率的下降，食物资源开发仍处于初级阶段，科技投入多集中在农业产业链短且附加值底阶段。全面践行大农业观、大实物观需要多措并举破解这些难题。因此，发展高科技设施农业是各级政府重头戏。

我市森林草原面积少，河湖面积相对不足，只有向设施农业要产量、要质量才是因地制宜的上策。然而，设施农业资金投入大，科技水平高大上，人才能力培养不足是我市设施农业发展“三大瓶颈”。若克服当前我市设施农业面积小、低投入、低产量、低效益的状况，需要培养一大批爱农业懂技术善投资会管理精经营的新农人。

建议：1，市政府协同各县区政府倾斜涉农扶持资金于设施农业，积极培养更多高素质新型职业农民，学技术、懂技术、善经营、会管理，做到学之能会、会之能干、干之能胜。把政

府扶持资金用到设施农业设备更新，追求技术设备和增大面积空间等高大上方面。据调研，当前我市大批量的设施农用地占用后，绝大部分处于低效运转状态：资金投入小；设施设备简单；人员技术水平偏低；宝贵的土地资源得不到高效运转某种程度上说称之为浪费不为过。2，建议政府加大对设施农业保险额度的扶持，让新农人干的既开心又安心又顺心。

珍惜土地，节约土地，改良土地培养增产菌土地是发展设施农业终极目标，水好、土质好、种子好、技术好，才能产出健康、绿色、生态、优质的大食物；才能为我市推进健康中国建设提供保障。

让我们同心协力，共同打造我市粮食安全生产和生态环境安全保卫战。