第 103 号：关于进一步提升高标准农田建设质效的建议

（市六届人大四次会议）

关于进一步提升高标准农田建设质效的建议

第 103 号（农业与农村类 26 号）

裕安代表团：刘晓芬代表

案由：

高标准农田建设事关国家粮食安全、民生福祉。党的二十大提出“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”，2024 年初省委省政府印发了《关于加快建设千亿斤江淮粮仓的指导意见》，裕安区是全国商品粮油生产基地、全国绿色食品原料（水稻）生产基地，截至 2023 年底，全区已建成高标准农田 73.85 万亩，尚余 43.78 万亩耕地待建。因此优化高标准农田建设标准、提升建设质效、增加粮农收入成为迫切需要解决的问题。

案据：

一、裕安区位优越。裕安区地处大别山北麓，国土总面积 1926 平方公里，山区、岗区、湾畈各占 1/3。宁西铁路、合武高铁、G35、G40、G312、G105、S329、S244 纵横交错纵横交错，交通便捷。横排头枢纽工程为淠史杭灌区淠河渠首，引水入淠河总干渠，为合肥、六安、淮南及沿岸城镇提供优质饮用水源

和灌溉水源；汲东干渠属于淠史杭灌区史河灌区，在裕安境内长 54 公里，是裕安区农业灌溉输水大动脉，灌溉徐集、江家店、丁集等 12 个乡镇 42 万亩农田，占裕安水稻种植面积一半，为裕安粮食丰收提供坚实保障。

二、裕安资源丰富。现有耕地面积 117.63 万亩，其中永久基本农田 100.86 万亩。在淠史杭灌区范围内耕地面积 97.02 万亩，其中永久基本农田 77.87 万亩。全区耕地质量优，水利灌溉条件好，高标准农田建设投入与产出绩效佳。

三、裕安经验成熟。据统计，“十四五”以来，全区共建成高标准农田 30.64 万亩，其中覆盖永久基本农田 27.74 万亩，占比 90.51%；覆盖“两区”地块 21.58 万亩，占比 70.44%；覆盖淠史杭灌区 26.40 万亩，占比 86.16%（见表）；累计投入各级财政资金 8.45 亿元，亩均投资标准由 2250 元/亩提升至 2750 元亩。2021-2023 年项目实施后，通过国家占补平衡监管系统预检并入库新增耕地 988.49 亩、提质改造 115098.73 亩，新增粮食产能 883.48 万公斤。

裕安区 2021-2024 年高标准农田建设情况表

建设年代	建设面积	在基本农田范围内		在两区内		在灌区内	
		面积（亩）	占比%	面积（亩）	占比%	面积（亩）	占比%
2021	55021	48143	87.50	35464	64.46	48953	88.97
2022	70472	61057	86.64	41297	58.60	48556	68.90
2023	90563	84317	93.10	68968	76.15	84979	93.83
2024	90368	83843	92.78	70105	77.58	81533	90.22

总计	306424	277359	90.51	215833	70.44	264022	86.16

方案：

为全面夯实粮食安全根基、改善粮食生产条件、提升粮食产业效益，进一步优化高标准农田建设内容，强化建后管护，提升建设质效。

一、持续提高建设标准。按照国家提倡的“高标准农田建设降速提质”要求，坚持建设“适宜耕作、旱涝保收、高产稳产”的现代化良田。在积极申报国债资金项目的同时，逐年提高亩均投入标准，到2030年，力争平原畈区达到4000元/亩，低岗丘陵区达到4500元/亩。确保高标准农田“一平两通”（土地平整，水通、路通）。

二、适度调整建设期限。充分考虑粮食主产区高标准农田项目建设与农业生产时间重叠、空间重叠的实际情况，结合高标项目工程布局散乱杂、技术标准高、施工难度大等特点，建议按照“制度约束+标准规范”的思路，适度延长建设期限，力争把实事做实、好事办好。

三、完善建后管护机制。高标准农田建设是“三分建、七分管”，建设过程中的问题很多都在管护环节暴露出来。建议市级强化考察调研、出台建后管护实操细则，明确县（区）、乡（镇）、村三级管护责任，列出典型案例；切实把建成的工程设施管好用好，发挥长久效益。

四、年度指标分配倾斜裕安。裕安是农业大区，尚有43万

亩耕地未实施高标准农田整治，群众诉求强烈、期待高。建议市农业农村局在申报分配年度高标建设任务时，更多地倾斜裕安、照顾裕安，以更好地解决群众诉求，保障裕安粮食丰产增收。