**第 99 号：关于“千村引领 万村升级”工程中面临的问题及对策的建议**

**（市六届人大四次会议）**

# 关于“千村引领 万村升级”工程中面临的问题及对策的建议

## 第 99 号（农业与农村类 22 号）

**裕安代表团：费玉梅代表**

近年来六安市积极响应国家号召，深入实施“千村引领 万村升级”工程（以下简称千万工程）。通过科学规划、产业培育、环境整治、社会综治等基层治理政策，推动乡村全面发展，努力实现农业强、农村美、农民富的美好愿景。然而，千万工程并非坦途。在实施过程中，面临着诸多挑战。（以裕安区为例）

**（一）产业基础薄弱，转型升级难度较大**

农村集体经济组织的经济来源主要依赖传统农业和传统制造业。这些产业面临着低效率、低附加值、市场竞争力弱等问题，难以支撑经济的高速增长和高质量发展。部分企业尚未形成完整产业链，上下游企业之间的关联度不高，导致资源配置低下。且传统企业科技含量普遍较低，缺乏高新技术支撑。

**（二）用地指标紧张，资源分配不均**

随着六安市城市化进程的加快，各类建设项目对土地的需求日益增加。但由于土地资源的有限性，用地指标成为制约村办企业发展的重要因素。尽管国土部门在土地节约集约利用方面做了一些工作，但整体上仍存在土地利用效率不高、闲置土地和低效用地等问题。且不同区域之间的经济发展水平、产业结构、人口分布等存在较大差异。

**（三）资金筹措渠道有限，难以承担建设费用**

政府财政是地方经济发展的重要资金来源，裕安区作为区级其财政收入相对有限，难以满足所有建设项目和民生工程的资金需求。尤其是在经济下行压力和财政收支矛盾加大的背景下，区财政收入更显捉襟见肘。

**（四）环境整治需加大力度，综合治理水平有限**

部分乡镇的垃圾处理设施建设和运营相对滞后，垃圾处理设施的技术水平有限。一些填埋场缺乏有效的防渗和防污染措施，甚至出现垃圾堆积、外溢等现象，导致土壤和地下水污染。在综治方面，群众参与度不高，垃圾分类意识不强，缺乏广泛的社会支持，难以形成合力。

**（五）创新型农村人才稀缺，农技人才缺口明显**

农村集体经济组织缺乏研发队伍，“巢小难引凤”，，驻村队伍缺乏经济经营管理专业人才，驻村干部作用发挥有限。目前农村常住人口多以老人、妇女、儿童为主要群体，青年劳

动力多选择外出就业，懂经营善管理的新型职业农民和从事农产品深加工、市场营销、品牌建设的创新型农村人才匮乏。

**建议：**

**（一）培育特色产业，促进转型升级**

加大对科研机构和高等教育机构的投入，提升科技创新能力。鼓励企业加大研发投入，推动产学研合作，促进科技成果转化。加快传统产业的转型升级，培育新兴产业，通过招商引资、政策扶持等方式，吸引高新技术企业入驻，推动产业结构升级。加强产业链上下游企业之间的合作与联动，加大人才引进和培养力度，加强行政审批制度改革和政策落实力度，全面促进转型升级。

**（二）加强区域协调，推动资源向薄弱环节倾斜**

推进土地整治，盘活闲置土地和低效用地，提高土地利用地。加强对土地使用的监管和考核，根据城市发展需要和各类用地实际需求，科学配置土地资源。通过政策引导、资金投入等方式，推动区域间协调发展。

**（三）多元筹措资金，整合财政资金**

优化财政支出结构，提高财政资金使用效率，增加对重点建设项目和民生工程的财政投入。丰富当地的金融产品种类，提高金融服务水平，满足企业和个人多样化的融资需求。逐步完善政府与社会资本的合作机制，创新模式，吸引更多社会资

本参与地方经济发展。

**（四）保护生态环境，提高综治水平**

加大垃圾处理设施投入力度，引进先进的处理技术，提高处理效率。加强垃圾分类宣传和教育力度，提高公众的参与度。完善垃圾分类收集系统，确保分类投放、分类收集、分类运输和分类处理。健全当地环保监管机制，对违规行为严肃处理。积极引导和鼓励社会组织、企业和公众参与到垃圾处理工作中。

**（五）加强乡村人才队伍建设，培养本土涉农人才**

创新本土涉农人才培养模式，从本地人才中擢选具有总策划、技术指导、市场营销等方面的复合型人才，政府部门为培养优秀的本土涉农人才搭建平台，凝聚农业院校、科研院所、农民合作社、农业企业等多种力量定向培养，各地因地施策，梯度培育涉农高层人才、农业技术人才、返乡创业人才、市场营销人才、品牌构建人才等各支人才队伍，出台激励措施和人才培养政策，创造良好的成长空间和成长环境，强化吸引人才从事地方农业产业发展的各项保障，引导集体经济组织优化资源投入，提升与人才市场的匹配度，实现各层次人才的高效合作。