第 97 号：关于加大保障乡村产业发展要素，助力乡村振兴的建议

（市六届人大四次会议）

关于加大保障乡村产业发展要素，助力乡村振兴的建议

第 97 号（农业与农村类 20 号）

金安代表团：高绪秀代表

案由：产业振兴是乡村振兴的重中之重，因为产业振兴是乡村全面振兴的基础和关键。乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，其中最重要、最根本、最关键的是产业振兴。

1.产业振兴是乡村全面振兴的基础和关键

产业农村经济发展为全面建成小康社会发挥了决定性作用，乡村产业发展为全面推进乡村振兴提供了强劲动能。

2.产业振兴是巩固拓展脱贫攻坚成果的根本之策

习近平总书记强调，发展产业是实现脱贫的根本之策。发展产业不仅是农民增收、实现脱贫的现实基础，而且是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现稳定脱贫和持续增收的长效措施

3.产业振兴是畅通城乡经济循环、构建新发展格局的重要内容。

案据：发展壮大乡村产业，促进一二三产业融合发展，可以扩大农村就业、增加农民收入，把乡村生产有机融入现代产业体系，让广大农民深度融入现代产业链价值链。完善农村商贸流通体系，加快农村第三产业发展，有助于活跃农村市场，推动农村居民消费升级，更好拉动城乡经济发展。然而据调查现在产业振兴遇到极其关键的制约瓶颈就是土地因素：

一是由于耕地不允许非粮化使用的政策规定，乡村产业振兴无法调整特色农产品种植，只能效益低的传统粮食种植，也就无法培育特色产业，创新产业业态和经营模式。

二是土地三调图纸相关部门和地方并没有实地调查，许多红线划定不够科学合理，许多无法进行粮食耕种的荒地，滩涂，丘陵都被划定为基本农田，实际上不能进行主粮种植，但是却又不准进行特色产业种植，更是不能用于设施农业产业，这样就存在许多实际不能种植主粮的土地抛荒没人管，但是被利用发展特色农业产业就会有部门来执法说是违法用地，致使农业特色产业有好项目也无法落地，原有的效益好的农业产业也无法扩大规模，严重制约了乡村振兴产业发展。

建议：当前，要加强对我市产业发展的后续扶持，培育产业自身盈利能力和可持续发展能力。加快实施特色产业提升工程，创新产业业态和经营模式，提升质量效益和产业竞争力。

一．相关部门在保障乡村振兴特别是产业振兴的土地要素

保障上，要实事求是根据实际制定政策，在保障主粮生产产量基础上，适当放宽特色农业，设施农业产业用地审批，推动农村发展特色产业，以产业融合增强乡村产业发展聚合力，加快乡村振兴提供更有力支持。

二．以科学布局优化乡村产业发展空间结构。强化县域统筹，推进镇域产业聚集，构建县乡联动、以镇带村、镇村一体的格局。发掘新功能新价值，培育融合主体、催生融合业态、搭建融合载体、建立融合机制，发展连接城乡、打通工农、联农带农的多类型多业态产业，让小农户分享产业链增值收益。