第 77 号：关于深化以公益性为导向的公立医院改革的建议（市六届人大四次会议）

关于深化以公益性为导向的公立医院改革的建议

第 77 号（教科文卫类 33 号）

叶集代表团：吴思荣代表

案由:

公立医院作为我国医疗卫生服务的核心主体，承担着保障人民群众生命安全和身体健康的重要使命。当前，人民群众快速增长的多层次多样化的健康需求对公立医院发展提出了更高的要求。从市级层面统筹，进一步深化以公益性为导向的公立医院改革，让公立医院回归公益性、医生回归看病本色，健全“公立医疗机构硬件投入依靠政府、软件和日常管理依靠医院自身、降低医疗成本和提高运行效率依靠体制机制创新”的良性发展机制显得尤为重要。

案据:

根据《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办〔2021〕18 号）、《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省推动公立医院高质量发展实施方案的通知》（皖政办秘〔2021〕120 号）等文件精神，全市不断加强党对公立医院的全面领导，不断构建新体系、引领新趋势、提升新效能、激活新动力、建设新文化，扎实推进公立医院改革和

高质量发展。但在改革和发展的同时，医疗服务能力不强、管理体制机制不优、信息化建设进展不快等问题亟需解决。

一是医疗服务能力有待提高。危急重症救治能力仍显不足，区域医疗中心建设进展不够快，医疗资源下沉效果不明显，各县区公立医院虽与省外三甲医院建立医联体关系、签订合作协议，但由于空间距离较远等客观因素，难以在短时间有明显成效；人才队伍建设形势严峻，医疗卫生骨干人才培养周期长，县区级高层次医疗卫生人才“引不进”“留不住”，基层卫生人员，特别是村医老龄化形式严峻，缺乏发展动能，群众“看病难、看病远、看病贵”问题仍然存在。

二是内部管理体制有待完善。现代化医院管理体系不够健全,在运行管理、诊疗流程、绩效考核等方面存在不科学、不全面等情况。当前公立医院为更好发展，追逐业务收入、追逐经济效益情况仍不同程度存在，对医疗服务质量、患者满意度等公益性指标不够重视。另外，公立医院文化建设不够丰富，在建立职业荣誉感、改善工作环境、维护职工权益等方面做得不够到位，未能充分激发医务人员的主动性、积极性和创造性。

三是信息化建设有待加强。公立医院信息化建设步伐不够快，没有实现全市一张网，各县区公共卫生服务平台系统不统一，相关数据、指标统计、汇总操作不易；设备更新换代、互联互通互认不够及时，还存在技术等方面壁垒，制约了医疗机构现代化管理体系的延伸，不利于医学检查检验结果互认工作的推动，为减轻群众负担带来了压力。

四是负债问题有待解决。国家要求逐年降低公立医院负债率，要坚持公立医院公益性这一原则。但目前全市不少公立医院长期负债率高，公立医院运行风险大，高质量发展差距不小。

建议:

一是增加政府财政投入。落实政府办医职责，强化财政投入保障，建议根据公立医院的功能定位、服务人口数量、服务质量等因素，建立科学合理的财政投入机制，确保公立医院能够得到稳定的资金支持，用于基础设施建设、医疗设备购置、人才培养引进、信息化建设以及承担公共卫生服务等工作任务。

二是提升县域诊疗水平。提高县区公立医院诊疗能力，补齐短板弱项，强化重点专科打造，完善“五大中心”建设。建议市级在技术方面提供支持，强化实地指导；出台相关政策，支持、鼓励、引导对口帮扶工作，拓宽县区医疗机构同省市优质医疗资源合作途径，通过技术帮扶、人才培养、双向转诊、远程医疗等方式，促进优质医疗资源长期常态下沉县区，提高县区大病、重病诊疗水平，促进形成有序就医新格局，提高公立医院整体公益性服务水平。

三是夯实人才队伍建设。建议从市级层面出台支持高层次或紧缺型医疗卫生人才引育政策，如提供住房租房补贴、配偶优先安排工作、子女方便入学等方面的政策和资金支持，解决专业人才“引不进”“留不住”问题；对于大学生乡村医生专项计划招聘工作，建议上级编制部门单列核定专

项编制岗位，稳定年轻村医队伍，对于新入职村医以及服务年限长且取得执业（助理）医师资格及以上资质的村医给予政策倾斜，加大补助力度；建立住院医师规范化培训监督评价体系,选派人员外出进修、学习。

四是健全内部管理体制。完善以健康产出和服务质量为主的绩效考核体系，将医疗服务质量、医疗安全、患者满意度、公共卫生服务任务完成情况等公益性指标作为绩效考核重要组成部分，推行绩效考核工分制，建立正向激励机制，引导医院和医务人员将工作重点放在提升医疗服务的公益性和社会效益上。加强医院内部成本管理，建立总会计师制度，进行精细化成本核算，规范医院的物资采购、设备管理、人力资源配置等流程，降低运营成本，提高资源利用效率；完善医疗机构监管和医保基金使用监管机制，推进医药领域腐败问题集中整治、群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，营造风清气正行业生态；丰富公立医院文化内涵建设，落实关心关爱医务人员的具体举措。

五是完善三医协同机制。完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。建议从市级层面整合医疗卫生信息化平台和系统，逐步实现医疗、公卫、医药等平台和系统的统一。深化医保支付方式等关键领域的改革创新，构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系；进一步实施药品集中采购，进一步降低药品价格，减轻群众就医用药负担。