第65号：关于加快推进我市医养结合工作的建议

（市六届人大四次会议）

关于加快推进我市医养结合工作的建议

第65号（教科文卫类21号）

金安代表团：孙良业代表

随着经济社会的快速发展，我国人口老龄化程度进一步加深，老年人的健康服务需求日趋强烈。推进医养结合是优化老年健康和养老服务的重要举措，也是积极应对人口老龄化、增强老年人获得感和幸福感的重要途径。

一、我市医养结合现状

我市常住人口437.9万人，60岁及以上人口97.7万，占比22.32%，65岁及以上人口77.7万，占比17.74%，已经进入中度老龄化阶段。其中留守老人、空巢老人比例大，根据《六安市老龄人口养老和健康情况专项调研报告》，超六成的老年人（约59万）单独或和配偶同住，成为“空巢”老人，存在养老安全隐患。另有数据显示，六安市已为4.4万名失能老人建立基础信息台账，但仅有3986名失能特困老人参与集中供养，占比约为9%，仍有四万余名失能老人无法得到有质量的供养服务。与此同时，我市医养服务也面临总量不足、水平不高、分布不均衡，养老与医疗、康复服务

与医保政策未能有效衔接等问题，医养结合工作推进的基础较薄弱。

作为人口大市、老年人口大市，积极推进医养结合快速发展，满足群众的健康养老需求势在必行。

二、推动医养结合工作的优势

一是政策优势。根据《安徽省进一步推进医养结合发展行动方案》（皖卫发〔2023〕1号），支持医疗卫生机构开展医养结合服务，公立医疗机构举办非营利性养老服务机构的，所需建设运营投入由同级财政根据实际情况予以支持；到2025年，创建一批服务能力强、群众满意度高、示范引领性强的医养结合示范地区、示范机构。

二是专业优势。目前全市共有医养结合机构数量45家，但整体质量不高，缺少头部公立医疗机构参与。而与此同时，部分三甲综合性公立医疗机构尚有空余床位，依托高水平医疗机构设立医养结合病房，能够提供全面、连续、专业的医疗保障，满足全方位的诊疗需求和急救需要。

三是现实情况。我市部分老人为全失能或半失能人群，相关数据显示，六安市仍有四万余名失能老人无法得到有质量的供养服务。此类人群需要更专业的医疗和护理需求，而民营医养或护理院没有能力接收，迫切需要医养模式提供更专业、更全面的健康和养老服务。

三、推动医养结合工作的困难

一是人力资源和设备成本高。在国家政策引导下，通过设立医养病房，是实现老年群体，尤其是“空巢”、失能、半失能老人健康安享晚年生活的有效途径。但医养病房的设立需要配置一定数量、具备专业素养的医护人员和适应老年人诊疗需求的医疗设备，增加了医疗机构的运行成本。粗略测算，一位失能老人月均支付费用在六千余元，尚能基本保住成本，这与失能、半失能等老年人收入水平不符，也限制了医养结合模式的普及和发展。

二是老年专业医护人员不足。当前，医疗机构的医务人员队伍较为紧张，全科医生队伍更为紧缺。根据《2023年安徽省卫生健康事业发展公报》，安徽省每万常住居民拥有全科医生4.1名，而六安市每万常住居民拥有全科医生3.68名，低于全省均值。同时，老年医疗护理专业人才短缺，护理人员的专业水平、业务能力、服务质量无法更好的满足老年人的护理需求。经测算，在采取“一对五”的护理模式下尚能保住成本，但该模式提高了护理人员的工作强度，较大的工作压力难以提供有质量的护理服务。在多重因素影响下，老年专业医护人员的配置难以得到有效保障。

三是缺少资金支持。当前，财政部门，民政部门对于医养结合项目的支持力度尚不够。公立医疗机构在发展过程中既要突显医护工作者的劳动价值，也要彰显社会效益，但医养结合项目成本高，倘若单纯依靠公立医疗机构推动此项工

作，只会使得本就运行困难的医疗机构负担更重，不仅难以体现医护人员的劳动价值，也难以实现老年群体以更高质量安享晚年的所期所盼。根据《六安市老龄人口养老和健康情况专项调研报告》，全市约92%的老年人收入在4000元以下，若缺少相应财政资金支持，失能、半失能等迫切需要入住医养机构的老年群体将面临高额的经济负担。

四、几点建议

一是强化财政支持力度。《安徽省进一步推进医养结合发展行动方案》（皖卫发〔2023〕1号）指出，支持医疗卫生机构开展医养结合服务，公立医疗机构举办非营利性养老服务机构的，所需建设运营投入由同级财政根据实际情况予以支持。当前，全市已有多家医疗机构开设医养结合病房，但多数都面临运行困难。调研发现，霍山县医院通过享受政府财政补助（失能老人人均补助约600元，半失能老人人均补助约400元），在多个医养机构中脱颖而出，医养群体数量在全市保持前列。建议通过强化财政支持，民政支持，缓解医养结合机构运行压力，满足更多老年群体入住需要。

二是加强老年专业医护队伍建设。市人社部门出台相应人才支持政策，提高本地区对于优秀老年专业医护人员的吸纳能力。加快推进医疗卫生与养老服务紧缺人才培养，将老年护理纳入培训项目。拓宽职业发展路径和就业渠道，提升社会就业率，为行业发展培育更多的人才。

三是出台相关保障政策。卫生主管部门要根据医保要求，制定出适合本地的相关医养结合政策，鼓励公立医院利用闲置空余病房，开展医养结合服务，最大限度的保障医院正常运作成本，以便让医疗机构最大可能的服务于老年失能群体。

医养结合是现阶段养老事业发展的一种重要形式。以养老服务为基础，以医疗卫生服务为支撑，推动医养有机衔接，完善和落实各项政策措施，推动我市医养事业的高质量发展，满足人民群众对美好生活更大的期待。