第17号：关于在长三角区域联合推介农文旅与康养产业的建议促进康养产业发展 着力培育“银发经济”推动我市康养产业走上高质量快速发展之路的建议

（市六届人大四次会议）

关于在长三角区域联合推介农文旅与康养产业的建议促进康养产业发展 着力培育“银发经济”推动我市康养产业走上高质量快速发展之路的建议

第17号（财经类17号）

霍山代表团：尹蓉代表

《中国人口形势报告2024》提到：中国的老龄化速度和规模前所未有，2021年中国开始进入深度老龄化，2023年65岁及以上老年人口占比升至15.4%，预计在2030年左右进入占比超20%的超级老龄化社会，2084年之后中国老年人口约占总人口的一半。从老龄化速度看，日本从老龄化到深度老龄化用了24年、德国用了40年、法国用了126年，中国只用了21年；从深度老龄化到超级老龄化日本用了约13年、德国用了36年、法国用了28年，预计中国用20年左右。

由于人口基数大，中国老年人口规模也是前所未有。2023年中国65岁及以上人口规模2.2亿，约占全球老年人口的26.8%，大致每4个老年人中就有1个是中国人。中国

高龄化问题也将日益突出。2023 年中国 80 岁及以上高龄老人约 4000 万人，约占人口的约 3%。

我们前面享受了多大的人口红利，后面就要背负多大的老龄化负担，我们正从过去几十年的人口红利期逐步且加速转入人口负担期。

中国是崇信儒家文化的国家，长期以来形成了“家庭养老”的传统模式，养儿防老、家长的主导地位、几代同堂等传统观念根深蒂固。选择家庭养老的人们，他们生活在家庭中，感到“熟悉”和“自由”，经济上也比较划算，从社会的角度考虑，家庭养老的社会硬件设施成本几乎为零。但家庭养老在新形势下的脆弱性显示出其历史的局限性。现代社会的人际竞争加剧，生活节奏加快，工作负担加重，致使家庭养老的人力成本剧增，一般家庭难以承受，赡养者疲惫不堪；加上“421 型”家庭的增多、空巢家庭等等问题的出现，家庭养老这一传统养老方式必将随家庭结构的变化而逐步向社会养老过渡。

同时，因为“老龄化”的问题，再加上各种慢性病和身体亚健康的问题，导致人们对于自身健康越发重视。有时候，我们会听到谁家的老年人花了多少多少钱买了一屋子的保健品，人没了，还有半屋子的保健品。这体现了一点，健康对于老年人来讲是最大的诉求，说通俗一点，就是老得慢、病的迟、死得快。身体的机能水平慢慢在老去，但同时他去世的过程很短。也就是说，他可能今天还在正常吃饭、正在洗衣服、自己溜弯，但有可能睡一觉就过去了，这也就是我

们通常说的“寿终正寝”，这是很好的老年人的一种状态，也是世界卫生组织强调的终生不求人是老年人的一种最好的状态。这种状态怎么实现？是一个重要的问题。

中国老龄化加剧，正在从人口红利期转入人口负担期，“银发经济”势必将迎来大发展，未来医药、养老、医疗等行业都是大赛道，是面向夕阳人群的朝阳产业。同时康养产业不是一个完全独立的产业，它是一个产业链，涉及到医疗、护理、临终关怀服务、宜居环境建设、养老地产等，这是完整的产业链，会涉及到多方面的领域，具有非常大的潜力。

为此，提出如下建议：

一要健全完善保障制度。康养产业健康有序发展离不开健全完善的康养保障制度。康养产业作为一套市场化运作的产业，其发展应尊重市场价值规律。在市场价值规律之下，老年人享受相关的康养服务，本人或家人支付相应的货币，加上财政、卫生、医保、民政、商业保险等行业和部门的财力和政策支持，从而使康养产业在合理利润基础上实现可持续运作，这需要健全完善康养保障制度予以支撑。既不能将康养产业宣扬成唯利行业，也不能让康养产业限制成公益事业。而在政策制订层面，还需要顶层设计、顶格出台，再结合各地区实际情况予以细化和完善。

二要推动发展养老地产。基于当前房地产形势，可结合养老产业发展需求，发展养老地产即养老型社区、老年型小区。随着人口老龄化进程不断加快，老年人不仅对衣食住行有着更高要求，对健康、环境等亦有要求，尤其精神层面要

求更高，而现今的养老居住场所都是普通的小区，养老设施等无法满足老年人的需求。可结合房地产开发，建设真正符合老年人实际需求的新型养老社区，并建立与之相配套的医疗保健、文化活动、体育锻炼等设施，既从宏观的规划、设计、环境层面，也从微观的场所、设施、功能方面，构建适宜于老年人康养的宜居环境，全面建设老年友好型社区。

三要着力推进医养结合。老年人或多或少的都存有一定的身体方面疾患，有的症状较轻保养较好，能够如常人一样正常生活，有的则患有严重的慢性疾病，影响生活质量甚至不能自理，这就需要大力发展医养结合形式的康养产业。可以依托现有的医疗机构和医疗资源，稳步推行居家医养、养中有医、医中有养等多形态、多元化、多渠道的康养模式，将健康教育、健康干预、公共卫生服务、疾病诊疗、中医药养生、安宁护理等融汇一体，将医养结合工作推到更高效、更优质、更安全的发展水平。

四要充分实现康旅融合。结合六安实际，充分发挥生态优势、环境优势，积极推进康养和文旅深度融合，依托大别山丰富的自然风光和旅游资源，打造健康文旅新基地、新样版，在“西山药库”、“大别山茶谷”基础上，构建“大别山康养旅游带”。以霍山县为例，将县域内的陡沙河温泉小镇、迎驾春风美酒小镇、大别山滑雪场、大峡谷漂流、月亮湾作家村、仙人冲画家村、屋脊山摄影家村、九仙尊、天下泽雨石斛种植基地等众多旅游资源连成线、串成链、合成片，

加入入健康元素，融合养生因子，从战略高度或者在市级层面全面推进、全力落实。

五要切实加强人才培养。任何工作都需要人去做。康养产业需要培养一支专业型、实用性人才队伍，这需要从源头抓起，从社会层面引导，加强康养人才队伍职业教育和专业培训，如在职业高中、卫生院校设置相关专业和就业培训，进行管理创新、技术创新和服务创新，以提高康养服务质量和效率，提高人才的综合素质和服务能力。同时需要加大各方投入，向康养产业提供政策、资金等多方面支持支撑，科学核定、合理提高康养从业人员的福利待遇和收入水平，确保康养行业有人愿意从事、康养产业健康可持续发展，推动康养事业走上高质量快速发展之路，为促进经济社会发展、建设美好六安发挥更好更大作用。