第152号：关于战略推进农产品加工工业变农产品资源大市为产品大市的建议

（市六届人大三次会议）

关于战略推进农产品加工工业变农产品资源大市为产品大市的建议

第152号（农业与农村类25号）

裕安代表团：安思霞代表

案由：经过多年努力，六安市农产品加工业取得了长足发展，但产业大而不强、发展不平衡不充分的问题仍很突出，在满足城乡居民美好生活需求方面还有较大差距。主要表现为：加工业与种养业规模不匹配、加工产业结构不合理、内生增长动力不足、创新能力不强、发展质量和效益不高，特别是企业规模偏小、管理水平较低、产业链条短、技术装备水平不高、高质量产品供给不足、优质绿色品牌加工产品缺乏等。

目前，六安市已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，大力实施农产品加工业提升行动，对于促进加工业转型升级、实现高质量发展、深化农业供给侧结构性改革、加快培育农业农村发展新动能、促进农民持续稳定增收、提高人民生活质量和健康水平、促进经济社会持续健康发展都具有十分重要的意义。

案据：实施农产品加工业提升行动，为乡村振兴提供新动能，进一步推动六安市农产品加工业转型升级，促进农业农村经济高质量发展，六安市应该从战略角度出发实施农产品加工业提升行动。

农产品加工工业对于六安市来说，要实现的主要目标是把融合发展作为根本路径，引导产业从分散布局向集群发展转变，延长企业产业链、提升价值链、完善利益链，推动农产品加工业与农村其他产业深度融合。

推动产业规模持续扩大，农产品加工业结构布局进一步优化，引导产业由数量增长向质量提升转变。打造出一批具有广泛影响力和持久生命力的国内知名农业加工品牌，生产出更多营养安全、美味健康、方便实惠的食品和质优、价廉、物美、实用的农产品加工产品，高附加值产品供给比重显著增加。

方案：通过协调发展促营销提升。把创新作为产业发展的第一动能和第一竞争力，建立以企业为主体、市场为导向、“产学研推用”深度融合的技术创新体系，提升产业科技创新能力和企业技术装备水平。统筹推进初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展。大力支持新型经营主体发展农产品保鲜、储藏、烘干、分级、包装等初加工设施，鼓励建设粮食烘储中心、果蔬加工中心，减少产后损失，提升商品化水平；引导建设一批农产品精深加工示范基地，推动企业技术装备改

造升级，开发多元产品，延长产业链，提升价值链；推介一批农产品和加工副产物综合利用典型，推动副产物循环利用、全值利用和梯次利用，提升副产物附加值；认定一批主食加工示范企业，开发多元化产品，提升主食品牌化水平。围绕六安瓜片、皖西白鹅、霍山石斛等优质农产品品牌，发掘品牌农产品与当地传统农耕文化契合点。支持绿色品牌农产品企业参加省内外展会，给予展经费补助，多方面扩大六安市绿色农产品影响力。加强培育面向合肥、沪苏浙区域城市绿色农产品销售经纪人队伍，探索“基地 + 经纪人 + 长三角市场（合肥都市圈）”的经营模式，带动绿色品牌农产品进入沪苏浙市场。支持新型经营主体、快递物流企业建设产地低温直销配送中心，加强与生鲜超市、知名电商等大中企业合作，建立产销联盟，提升销售长三角市场能力。支持品牌农产品拓展线上销售渠道，依托电商、抖音等第三方线上平台增加产品销量。加强农产品品牌宣传力度。

通过园区集聚促产业提升。引导“三区”（粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区）大力建设规模种养基地，发展产后加工；引导加工产能向“三园”（现代农业产业园、科技园、创业园）聚集发展，鼓励企业向前端延伸带动农户、合作社、家庭农场等新型农业经营主体建设原料基地，向后端延伸建设物流营销和服务网络。带动主产区农产

品就地就近加工转化增值，发展主食加工、方便食品及农产品精深加工产业，打造产业发展集群。鼓励企业兼并重组，培育一批大型农产品加工企业。创建国家农产品加工园区和国际农产品加工园区。

支持贫困地区、革命老区因地制宜发展农产品加工业。推进区级现代农业示范园建设，通过优化功能布局、创新建管机制、完善产业配套，打造省级示范基地的后备梯队。围绕做大做强皖西白鹅和优质粮食主导产业，构建种养加一体的农业全产业链，推动皖西白鹅和粮食产业高质量发展，力争创建多个战略性国家现代农业产业园。围绕罗集优质粮食产业，完善基础设施配套，实施高标准农田整治，提升规模化经营和宜机化水平，引进粮食加工企业，新建现代化粮食生产加工厂，做强罗集粮食产业园。引导皖西白鹅羽绒羽毛加工、畜禽肉品精深加工、粮食等绿色农产品加工企业入驻园区，合理布局农产品加工基地、商贸物流园和冷链仓储设施，示范引领全区绿色食品加工产业发展，争创固镇省级绿色食品加工强园。开展标准化茶园改造，生态茶园建设，清洁化智能化加工水平提升，茶文化、茶旅游开发，茶科技研发，以全产业链打造独山茶叶示范园，争创全国示范县。筑牢区级现代农业示范园，创建独山省级现代农业（茶叶）示范示范园。

大力培育引进现代农业经营主体。大力培育现代农业经营主体，

提升农业装备水平，补齐农产品仓储保鲜冷链物流短板，实现规模经营、主体经营、三产融合经营。组建农业专业化社会化服务联盟。推动农产品生产者、物流商、龙头企业和涉农服务机构形成紧密的利益共同体，面向合肥都市圈、长三角统筹开展订单种植、产销对接、质量追溯、信息交流、物流管理、品质评定等社会化服务。

面向合肥都市圈、沪苏浙，招引有发展规模和比较优势、在沪苏浙地区有较好合作空间和市场基础的产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场等主体，建设绿色水平生产加工供应基地。

通过绿色发展促科技提升。着力打造绿色农产品生产加工供应基地。以实施农业特色产业提质增效的“6969”工程为抓手，不断增强要素支撑，推动农业全产业链优化升级，提高农业质量效益和竞争力，加快推进合肥都市圈、长三角绿色农产品生产加工供应基地建设。把绿色发展作为指导产业可持续发展的主攻方向，引导产业由资源消耗型向环境友好型转变。建立低碳、低耗、循环、高效的绿色加工体系，实现增效增绿增收，经济社会生态效益有机统一。强农产品绿色发展、品牌创建，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。突出抓好优势六安瓜片、产业集群、江淮小龙虾产业集群。大力发展绿色加工，鼓励节约集约循环利用各类资源，引导建立低碳、低耗、循环、高效的绿色加工体系，形成“资源-加工-产品-资源”

的循环发展模式，推介一批绿色加工先行区典型模式。提高已建农产品产地初加工设施的使用效率，积极推广相关技术，促进农产品冷藏库、烘干房等初加工设施的“一库多用”、“一房多用”、周年使用。支持农产品加工园区的循环化改造，推进清洁生产和节能减排，引导企业建立绿色工厂，加快应用节水、节能等高效节能环保技术装备。

促进农产品和加工副产物综合利用企业与农民合作社等新型经营主体有机结合，针对重点地区、品种和环节，开发新能源、新材料、新产品，变废为宝，化害为利。突出企业的创新主体地位，攻克一批产业关键共性技术难题，取得一批行业亟需的科技创新成果。引导企业牢固树立以质量和诚信为核心的品牌观念。完善标准体系，加强行业标准制修订和宣传，大力推行标准化生产，鼓励引导企业主动制定和使用先进标准。通过多主体参与、多形式推进、多方位宣传的方式，组织开展培训交流，宣传展示自主品牌，增强公众消费信心，推动农产品加工业增品种、提品质、创品牌。

通过融合发展促三产提升。对农业优势明显高于工业的六安市来说，把兼具一、二、三产联动特性的农产品加工业作为 15 五期间重点发展的产业，既符合安徽工业强省和六安工业强市的战略决策又结合农村一二三产业融合发展试点，支持农户、合作社、企业等经营主体建设、完善、提升初加工、主食加工、

综合利用加工、休闲农业和乡村旅游等设施设备。鼓励农产品加工企业通过股份制、股份合作制、合作制等方式，与上下游各类市场主体组建产业联盟，让农户分享二三产业增值收益。引导鼓励利用大数据、物联网、云计算、移动互联网等新一代信息技术，培育发展网络化、智能化、精细化的现代加工新模式，引导农产品加工业与休闲、旅游、文化、教育、科普、养生养老等产业深度融合，积极发展电子商务、农商直供、加工体验、中央厨房、个性定制等新产业新业态新模式，推动产业发展向“产品+服务”转变。

总之，六安粮食发展定位应在大力培育农产品加工上做文章，建立独具特色的支柱产业，实现“造血”功能。要着重出台税收、财政、金融等政策扶持措施，对六安展粮食深加工给予税收特惠和奖补，打造食品产业功能区，实现六安农业产业升级，带动国家、地方、企业、农民各方受益。