第156号：关于科学抓好粮油生产的建议

（市六届人大三次会议）

关于科学抓好粮油生产的建议

第156号（农业与农村类29号）

裕安代表团：熊光余代表

案由：

2023 年对我市粮油生产而言，既是丰年，又是灾 年。我市各级政府在落实粮食生产主体责任，推广新品种新 技术，特别是千方百计推广机插秧、扩大小麦油菜秋种面积 等方面做了大量的工作，投入了大量的人力、物力和财力， 但是，客观存在部分机插秧农户减产减收，不少种小麦、油 菜的田块无苗或成苗稀少，近期又出现稻谷卖不出去，种粮 大户资金周转严重困难等突出问题。为了切实有效推进我市 粮油生产高质量发展，通过深入现场调研、召开座谈会等多 方式相结合，形成此次议案。

案据：

以金安区、裕安区部分种植户反映问题为样本分析，作 为基层各项农业工作的亲历者，我们归纳了今年抓粮油生产 工作存在的主要问题，具体如下：

一、关于机插秧

1、季节延误造成减产。水稻机插秧增产潜力较大，除 草成本较低，较直播和手插秧增产增收是毋庸置疑的。但是，2023 年春季前期干旱严重，无水整田，延误了机插秧的最佳 时机，不得不推迟育秧和插秧的时间，导致育秧、机插秧整 体推迟了约 30 天左右。机插秧迟的水稻，恰在孕穗、破口、 灌浆期，赶上剧烈降温和连阴雨，最低温度甚至降到了水稻 生殖生长期所能承受的最低温度以下！直接导致这部分水稻 无法正常开花结实。此期水稻大多的稻穗结实率降低 30%以 上，且病虫害发生期迭代混乱，纹枯病、稻瘟病、稻曲病发 生也非常严重，用药也无法控制，造成严重减产。 屋漏又逢连阴雨。2023 年秋季寒露风来的较早，又造成 大部分机插秧迟的种田大户水稻因遭遇低温，后期无法灌浆 结实，造成产量下降，亩产只有 600 斤左右，减产 40%以上。 除前期适期育苗、插秧的水稻外，后期机插的迟秧并没有达 到增产增收的预期效果，甚至还远远不如适期直播的产量和 收入高。

2、任务未减增加损失。机插秧有育秧、插秧多个环节， 首先要育好秧，同时整好田，再行机插秧，技术性强，环环 相扣，紧密衔接，田等秧长草，秧等田变大，就错过最佳插 秧时机，秧龄过小、过大机插秧都不适合。还需要育秧设施 设备、插秧机械和机手配套。2023 年出现的问题，主要设施、 设备、技

术、机手储备不足，加之机插秧任务重、时间紧、 压力大，季节过了没有及时调减任务目标，7 月上中旬还在 育中稻秧，7 月下旬甚至 8 月上旬还在插中稻秧，导致 11 月 中下旬很多田块不能成熟，遭遇寒露风减产减收。

3、育秧服务自身损失。多数育秧中心所承担的社会化 服务的任务，远远超出了他们原有的服务能力，为保证按时、 按质、按量为完成机插秧任务，部分育秧中心紧急添置设施、 设备，采购插秧机械，匆忙上阵，增加了很多投入。为了保 证其他机插秧户的优先育秧、插秧，自己承包的稻田插秧落 在了最后，在终于完成了机插秧社会化服务任务之后，却种 了别人的地，荒自己的田！因为栽的太迟，不得不更换产量 较低的生育期短的品种，有的到处买秧，甚至跨省买晚稻秧 回来栽，品种不清楚，生长特性不明确，管理措施难到位， 直接造成自己的承包田损失，亩产只有 400-500 斤，大幅度 减产减收。 不仅如此，他们所服务的多数机插秧户，在稻谷价格上 涨之年，因迟栽秧减产减收，错过了增产增收的大好机会， 也以机插秧减产为由，迁怒机插秧服务中心，大部分拒绝支 付育秧及机插秧费用，有的只愿意支付一半费用，有的甚至 一分钱都不愿给。造成大量的机插秧服务费无法收回！致使 部分育秧中心损失巨大，连用工的工资都无法完全支付。

4、卖粮难未完全增收。2023 年稻谷上市时，一改往年 前

低后涨的先例，入库价一度达到 1.46 元/斤，收购价曾经 一路走高。前期部分丰收的田块，产值竟达到 1700-2000 元 /亩！造成部分种粮大户误判，存粮惜售。进入 11 月中下旬之后，国库收购量明显减少，不仅价格下滑，未实现增收，还出现阶段性卖粮难，资金周转、支付田租都十分困难！

二、关于秋种

1、全面开花造成困扰：秋种事关夏季粮油丰产丰收， 意义重大，无需怀疑。2023 年秋种分解任务后，部分县区、乡镇、村无法完成，投入大量人力、物力、财力，并没有完全达到预期效果。为推动秋种工作，各地采取宣传给秋种补贴，动员群众和开展秋种工作化费了大量资金，造成乡、村级政府资金亏空，有的甚至一时难以弥补。

2、质量较差得不偿失：有的地方片面强调沿路、沿线 种满钟足，忽视秋种的立地条件，把低洼、积水等不能种的田块也种上了，部分田块苗情较差，有的田块甚至根本没有苗，难以收回种子、肥料、用工成本。

方案：

现在的农业产业本来就十分脆弱，还存在农村人口老龄化、劳动力严重不足等问题，最怕“天灾人祸”！2023 年的水稻生产所遇到的“天灾”与大灾之年相比，微不足道，是完全可以避免的。抓农业产业不能不顾季节天气，不看立地条件，

不讲科学技术。计划任务应因地制宜，根据季节变化 及时调整。否则，造成人为后果，是不应该的，也是难以承 受的。得不偿失，怨声四起！相关建议如下：

一、关于机插秧。1、制定计划稳步发展：发展机插秧并非一蹴而就，需要制定 3-5 年发展计划，加强育秧设施、设备建设，增加插 秧机械，逐步提升机插秧硬件数量。2、练好内功全面提升：加强机插秧技术培训和经验积累，增加育秧、插秧技术储备，壮大人才队伍，提高育秧优质率、成功率，全面推进我市机插秧高质量发展。3、加强粮储对接协调：需要尽快摸底，掌握已经收到手的稻谷储存、销售情况，帮助当年未卖完粮的农户尽快销售手中存粮，防范不良储存条件造成新的损失，加快资金回笼，促进资金周转，增加再生产投入。

二、关于秋种 1、因地制宜种满种足：对丘、岗、湾、畈、冲实行分 类管理，宜麦则麦，宜油则油，宜虾则虾，宜休耕则休耕。不局限沿途、沿线，实行分类管理，适宜秋种的地方，努力 种满种足，不适宜秋种的地方不要强求。2、加强指导提升质量：加强技术指导，适时、适墒、适量播种，做到一播全苗、齐苗，加强田间除草、施肥和病 虫害防治。种则确保丰产增收，不种则休耕养地，节约投入 成本。