第149号：关于加快推进种业发展的建议

（市六届人大三次会议）

关于加快推进种业发展的建议

第149号（农业与农村类22号）

金安代表团：杨萍代表

案由：

种子是农业的“芯片”。习近平总书记强调，种子是我国粮食安全的关键。只有用自己的手攥紧中国种子，才能端稳中国饭碗，才能确保粮食安全。为深入贯彻党中央、国务院关于打好种业翻身仗决策部署，2022年我市印发了《加快推进种业振兴，打造种业强市行动方案》，实施了种质资源保护利用、品种攻关、企业培育、基地建设、市场净化五大行动，取得了一定成效，但还存在诸多困难问题，为了切实有效推进我市种业发展，通过深入现场调研、召开座谈会等多方式相结合，形成此次议案：

案据：

以金安区为样本分析，得出当前种业发展面临的困难问题如下：

一、种子生产企业规模较小，市场竞争力不强

金安区现有农作物种子生产经营企业 5 家，分别以生产水稻、小麦、蔬菜和园艺种苗种子为主，年生产杂交水稻种子 300 万公斤，小麦种子 300 万公斤，蔬菜种子 1.43 万公斤，果树种苗 35.83 万株；有畜禽种业企业 3 家，种畜禽保种数量 1632 头/只。主要农作物种子远远不能满足本区域农业生产用种需求，不仅不能与国内大型种子企业竞争，甚至不能与省内种子企业抗衡。企业存在用地难、贷款难、融资难、研发创新难等问题，缺少核心竞争力。以安徽兆和种业有限公司为例，2021 年从合肥迁入金安区，为适应企业发展需要，一直在寻求建设用地，以扩大种子仓储、加工规模，缓解仓储难、加工难问题，由于多方面原因，至今仍无着落。融资方面，因为没有税收数据支撑，很难得到银行扶持，银行对种业的贷款额度小、手续繁、难度大，大部分资金都靠种业企业自身筹集。

二、良种繁育能力不高

种业企业良种繁育基地基础设施薄弱，抵御自然灾害能力较弱，一些基地种子加工工艺落后，制约了标准化、规模化发展，良种繁育基地主要以种业企业自行投入为主，可持续发展能力较弱。生产救灾备荒种子贮备能力不足，一旦遭遇如疫情等突发情况，外地种子流通不畅，往往容易影响农业生产用种需求。

三、市场品种繁多，不利规模化发展

以水稻为例，粗略统计市场上销售的水稻品种多达百余个，虽然都是合法品种，但由于价格高低不同，销售商宣传力度不同及不公平竞争等影响，农民购种时往往无所适从，难以选择，不利于产业化、规模化发展。

四、农业种质资源调查收集保护需常态化开展，需一定的资金支持。畜禽、水产保种场保种资金不足，且品种资源保护需要大量人力物力财力，才能做到规范化保种，导致种质资源保护发展扩大规模难，制约了保种场的发展。

建议：

一、建立种业发展投入长效机制。建立完善财政资金扶持种业发展的长效机制，支持种业企业建立研发中心，开展新品种选育，进行现代化种子加工，仓储与种苗快繁配套设施和专业服务，现有的农业、科技等专项资金要向符合条件的种业企业倾斜，激励种业企业多培育轻简、优质、多抗的优良品种，逐步形成种业发展内生动力，稳定保障良种制种供种能力。

二、保障种业企业用地需求。编制国土空间规划时，合理安排新建、改扩建农作物种质资源库（场、区、圃）及畜禽种质资源疫病防控缓冲区用地，将种业企业和种业科研机构用地需求列入年度土地供应计划优先保障解决，将现代种业项目纳入农业产业化项目用地保障范围优先支持。

三、鼓励种业企业创新攻关。鼓励种业企业以市场需求为

导向，开展科研攻关创新，选育出高产优质农作物品种，引导种业企业向育繁推一体化方向发展，支持企业做大做强。鼓励有条件的种业企业申报国家区域性良种繁育基地建设，充分发挥企业在成果推广应用中的主导作用。

四、建立良种供应应急保障机制。支持种业企业承担省级救灾备荒种子储备项目，增强应急保障能力，统筹利用现有农业生产救灾资金，做好灾后生产用种供给和应急调剂。

五、加大科技成果推广应用力度。提升农作物新品种试验能力，完善现有农作物新品种展示评价基地，组织开展新品种展示评价活动，将主要农作物新品种展示工作与粮食绿色高质高效提升行动、乡村振兴战略紧密结合，打造主要农作物品种集中展示评价基地。筛选主导品种，配套集成技术，进一步完善技术支持体系，加强新技术应用，促进均衡增产，提高展示社会效益。加快优势农产品新品种推广速度，满足新形势下农业生产尤其是粮食生产对优良品种的需求，全面提升粮食综合生产能力和市场竞争力。