第148号：关于提高油菜种植政策性农业保险保额的建议

（市六届人大三次会议）

关于提高油菜种植政策性农业保险保额的建议

第148号（农业与农村类21号）

金安代表团：王鹏代表

案由：

我市高度重视并大力推进农业保险高质量发展工作，大力推动农业保险扩面、增品、提标，目前实施农业保险保费补贴险种共21个，实现我市主要农产品保险政策全覆盖。按“三统两分一调节”的模式，推进特色农业保险管理改革，实现特色农业保险政策、保险产品、服务规范全市统一；业务多家共保分散风险、保费补贴三级财政分担；对特色农业保险超赔风险实施跨年度保障调节。将特色保险市级保费补贴比例由原来10％提升至25％，将补贴方式由原来的后奖补变为直接补贴，切实加大地方特色保险市级财政支持力度，推动全市特色保险做大做强，显著提升特色保险占比。2023年，全市对农业保险财政补贴75%保费，农户承担仅25%保费，增强主粮作物经营主体抵御市场风险能力。农业政策性保险成为服务全面乡村振兴的重要抓手和政策工具。

近年来，为扛稳“粮食安全”重责，实现“皖西大地无闲田”目标，油菜种植面积不断扩大。2023年全市冬油菜种植面积达到85万亩以上，其中金安区油菜种植面积达18万亩，同时示范推广油菜毯状育苗和机械移栽技术。但油菜生长受天气影响较大，种植成本较高，需要精耕细作，考虑油菜种植风险较大，种植户普遍较为担忧。发展农业保险有利于帮助农民抵御自然灾害带来的损失，保障全年粮食稳产丰产。相对于水稻、小麦拥有政策性农业保险，保险属于完全成本保险（覆盖农业生产总成本的农业保险,包括直接物化成本、土地成本和人工成本等）。油菜只有基本保险，保额仅300元每亩。根据当前农业种植实际，种植户亟需油菜政策性农业保险兜底，提高油菜保额，打消顾虑，进一步推进油菜种植。

案据：

一是油菜保险保费政府补贴和赔付率相对较低，导致农民参保意愿不高。例如水稻农户保费18.6元每亩，根据受损期的生长阶段赔付，赔付最高可以达到1000元每亩。但油菜只有基本保险，农户保费3元每亩，保额仅300元每亩，而油菜育苗移栽种植成本约900元每亩。

二是保险公司出于经营成本考虑，往往不愿意承保风险较高、保费率高或赔付率高的标的，有可能压低赔付。油菜相对于小麦、水稻受自然灾害和气候影响较大，保险赔付率相对较

高，保险公司从经营成本考虑，对油菜保险更显谨慎。

三是投保期与油菜生长期有时间差，影响到油菜投保覆盖率。今年全市油菜10月份开始栽种，油菜生长期已过3个月，但今年全市油菜保险仍为开始投保，预计2014年元月份才开始投保，油菜已经存在潜在风险。

建议：

（一）提高服务水平，改善农户体验。持续加大财政投入力度。建议全市继续加大对农业保险财政补贴资金力度，探索差异化定价，对费率实行差异化政策，根据农业生产风险及风险损失率修订产品费率，逐步建立费率动态调整机制，实现产品费率差异化，满足和支持本地农业保险发展补贴需求，完善承保理赔规范标准。

（二）完善保险产品，保障农户需求。完善保费缴纳动态调整机制。建议农业部门充分考虑险种、标的、农户的差异，因地制宜出台保费缴纳动态调整机制。建议农业部门充分运用高新技术加快推进特色农险技术创新，结合农业生产实际，在防灾减损、增产增收、产业发展等方面创造性发挥作用。开展特色产业保险保障模式，开发“油菜规模化育秧+油菜种植保险+油菜收割+油菜收入保险”等全流程保险组合险种模式。

（三）优化保险方案，实现保本微利。我市在制定政策性农业保险时，结合我市秋收秋种的实际运行情况，在省方案基

础上进行优化提升。增加农险品种、细化险种，实现主要农产品保险全覆盖。进一步提高保险金额，更好满足农民保障需求。根据成本调研，与省方案比较，将油菜保额由300元/亩提高至1200元/亩，更好地满足了农户的保障需求。

（四）降低保险费率，减少农民负担。根据2023年各险种的赔付费率对保险费率进行调整，加大政府补贴力度，严格落实农业保险保费财政补贴资金管理规定，加大财政保费补贴资金保障力度，减少农民承保负担。综合分析气象、病虫害和相关损失数据、风险区划及分险种赔付情况，合理确定各险种费率。