第 110 号：关于基层公共卫生服务项目资金管理存在的问题及建议

（市六届人大三次会议）

关于基层公共卫生服务项目资金管理存在的问题及建议

第 110 号（教科文卫类 29 号）

金安代表团：陈昌群代表

近年来，我国在基层公共卫生领域中投入大量建设资金：自 2021 年开始，国家基本公共卫生服务人均经费已从 2019 年的人均 15 元补助增至 79 元（如果以一个拥有 100 万常住人口，分布 30 家基层医疗卫生机构来计算，每家医疗卫生机构收到的补助资金约 260 万元左右），同时，允许地方政府根据自身财力与经济发展水平，在保障国家基本公共卫生服务标准的前提下，还可根据当地需求适当提高补助标准，让基层医疗卫生机构享受了更多的财政资金，在一定程度上缓解了基本公共卫生服务项目资金短缺的困难，但在资金管理上仍存在许多问题，如何通过规范管理来提高财政资金的使用效率，亟需地方各级政府及卫生主管部门予以关注。

一、项目资金管理中存在的问题

（一）管理者缺少财务管理能力和意识

目前,我国基层医疗卫生机构管理者多为长年从事医疗服务的专业人员,缺乏财务管理方面的知识,导致其在日常工作中将主要精力与关注度放在了医疗业务方面,将财务部门定位于后勤管理部门,认为只要保证资金安全即可,未能实行预算管理，成本管控不严，缺乏资金管理意识，常常出现超前消费或随意消费现象。因基本公共卫生服务项目资金在核算与管理上的不规范而引起资金不足，甚至短缺等问题。

（二）缺乏专业、专职财务人员

基层医疗卫生机构财务人员大多为非专职人员兼职,除了负责财务工作外，还需要从事基础性的医疗、护理或办公等相关工作，缺乏归属感，同时,还存在人员流动性大的现象。以上没有经过专业系统理论学习,加上无法集中精力专注专业的财务，极易出现账目不清晰，收支不平衡等造成项目资金管理混乱。

(三)未建立健全财务管理制度

由于基层医疗卫生机构对制度在制定前没有深入调研,没有结合自身业务特点、经营规模、人员结构,造成财务管理制度缺少了可操作性,无法起到规范、指导作用。此外,部分领导及财务人员、工作人员对制度本身没有认真执行,造成制定好的制度形同虚设。

(四)拖欠村医劳务费现象

一些基层医疗卫生机构既没制定科学、完善的考核指标与评价标准,也没拟定统一的各项补助标准,未能按照考核结果及时发放资金补贴。部分基层医疗卫生机构没有及时将国家基本公共卫生服务项目补助资金拨付给村卫生室及村医,导致考核结果不能落实到位,考核工作失去意义。

三、解决项目资金管理问题的建议

1.加强专业人才培养

建立健全人才招聘及培养机制，以岗定编，专人管理，并按照财务制度对公共卫生项目资金实行预算管理，严禁超范围使用或巧设名目的方式占用项目资金。

2.加大监督检查力度

公共卫生项目资金的合理、有效利用，需要各部门的协调配合，这样才能有助于强化公共卫生专项资金的分配、使用以及管理。此外，还需要对一些违纪、违规现象进行严惩，如资金的挤占挪用、资金的违规拨付以及资金的虚报冒领等。只有让整个资金的使用过程处于监督检查的氛围中，依法查处资金的违规现象，才能有助于项目资金的合理利用。

3.完善项目资金管理及相关配套制度。

基层医疗卫生机构应该根据上级主管部门资金管理办法,结合自身实际情况,制定机构内部财务管理制度、项目资金使用流程,对单位制定的资金管理制度进行细化,使制度更加完善。

4. 建立考核机制，调动工作人员的积极性

相关部门管理单位应定期开展考核，确立责任人制度，明确每个项目的法人、承办者以及实施者，由专人负责专事。对一些工作成果显著的部门或个人应给予鼓励与激励，包括物质上的奖励、职位的晋升等等。

5. 确保专项资金与匹配资金的及时到位

基层公共卫生项目的相关负责人应按照项目分工的不同，强调各个部门各自履行自己的职责，在此基础上，加强与其他部门之间的协调与配合，进而使得整个公共卫生项目在实施上形成真正的合力。财政部门应及时做好资金的拨付工作，同时，审计部门也应及时做好资金的专项跟踪审计，确保公共卫生项目资金的合理分配以及高效利用。