第105号：关于加快0—3岁普惠幼儿机构延伸服务的建议

（市六届人大三次会议）

关于加快0—3岁普惠幼儿机构延伸服务的建议

第105号（教科文卫类24号）

金安代表团：赵越代表

案由：

随着经济社会发展，社会对于0-3岁婴幼儿的托育需求十分旺盛。中国人口与发展研究中心去年启动了3岁以下婴幼儿照护服务体系建设实证研究项目，调查显示，目前六安市内3岁以下托育服务供给不足，主要面临机构数量少、行业标准缺失、服务人才缺口大等问题。

据调研六安市的幼儿园分布较多，但多数以3岁以上儿童方可入园。市面上的幼教培训多以加盟为主，价格高昂且每次需至少一名家长陪同，每次课时1小时左右，每节课约200-300元。值得注意的是，市场资本注入的幼教机构具有不可控性，在一定程度上会将市场风险引入托育服务这样的“公益产品”或“准公共产品”。如我市某早教机构在资金链断裂的情况下依然在招生，结果导致数百多名家长付了年卡学费之后，孩子还没上几节课早教机构就关门了。市场的不确定性，使得资本完全注入托育服务后，托育服务的稳定

性受到挑战。因此，市场资本的注入必然存在前提条件，即政府及相关行政部门前期的审核以及运行过程中的监管。

此外此类的幼教机构并不能真正解决在职父母的需求，很多家庭因此专门让爷爷奶奶姥姥姥爷带娃，老人带娃也会引发养老育儿等多个新的社会问题，因此打造六安市的平价托儿所迫在眉睫。

案据：

2019 年 5 月，《国务院办公厅关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》发布，标志着我国 0¯3 岁婴幼儿托育服务的发展有了进程规划，同时也指明了我国 0¯3 岁婴幼儿托育服务发展的阶段目标状态。2021 年 7 月，《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布，提出实施三孩生育政策及配套支持措施，进一步说明发展 0¯3 岁婴幼儿托育服务势在必行。

不论是生态领域的“绿水青山就是金山银山”，还是经济领域的“质量第一、效益优先”，或者是教育领域的“让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”，都在消解着以往先保“量”再保“质”的思想。在 0¯3 岁婴幼儿托育服务的可获得性与质量方面，亦是如此。既要提高托育服务的可获得性，增强供给；同时也要严把质量关，维护 0¯3 岁婴幼儿应有的生存权与发展权，严查严惩侵害婴幼儿合法权益的托育机构或个人，增强社会育儿信心。

数据显示，3 岁以下婴幼儿托育服务体系建设及其服务供给，有助于降低孩子的生养成本，化解当代女性工作与家庭的矛盾，推动生育、家庭与工作的共赢。

建议：

1、随着“三孩”生育政策出台，如何才能真正提升新生人口出生率？第一政府要制定以规范为底线的托育行业标准，政府部门应对托育服务机构提出更高的专业性、技术性的要求，需要就场地条件、设备设施、安全卫生、人员资质等提出基本的设置指标和行业标准，根据区域特点，制定具体可量化实施的行业标准和实施细则。

2、要把托幼服务机构建设纳入政府公共服务体系和为民办实事项目,加大对 3 岁以下托育设施及服务的财政投入。公平对待并扶持民营托育机构，借助财税途径，引导和支持民办托育机构发展；支持开展托育服务企业，为其提供财政支持和税收优惠，发放补贴，激活社会资金加入托育事业。

3、政府应鼓励民办普惠幼儿（3-6 岁托幼服务）机构，在条件许可的情况下，延伸做 0-3 岁的托育服务。我公司安徽酷豆丁是生产母婴用品的制造型企业，每年公司都会捐赠数十万母婴产品给公益组织或者贫困家庭，希望在构建普惠托儿所的体系中也可贡献出最大的力量。同时，通过适度的政策扶持，发展“单位托管”模式，鼓励有条件的当地大中型企事业单位、大专院校、党政机关、医疗机构、社区服务

机构等开办托育机构，“尤其是开办接收 0-3 岁婴幼儿的托儿所，构建多种形式共存、全社会共同参与的托育供给体系。”