第62号：关于水环境保护方面工作的建议
（市六届人大三次会议）

关于水环境保护方面工作的建议
第62号（城建环资类22号）

金安代表团：孔令勇代表

案由：

“十三五”期间，按照《水污染防治行动计划》的整体部署，我国水污染防治攻坚战取得积极成效，全国化学需氧量和氨氮排放量分别下降了13.8%和15.0%，但是生态环境保护与经济社会发展长期矛盾和短期问题交织，水环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上还未根本缓解。水环境问题根源在岸上，要在2035年基本实现美丽中国建设目标，水环境保护工作必须加强部门联动，按照“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，工作方向应从单纯的河流点源治理向全流域环境整治上进行转变，不断完善区域环境环境保护基础设施建设，以保障地表水环境持续改善。

案据：

从目前水环境保护发展趋势来看，今后影响地表水环境质量的问题主要体现在:

一、城镇排水设施存在短板。由于历史原因，城镇管网体制缺乏科学合理规划，排水设施建设滞后于城镇发展，在城镇化快速发展的背景下，管网缺口较大。一是城区及工业区排水管网雨污分流改造缓慢，频繁发生污水配套管网破损、渗漏、雨天溢流等问题。从而导致城镇生活污水污水、雨水不能有效分类收集和输送，难以形成闭环，晴天部分污水平日存蓄在市政排水体系中，未得到有效处理，雨天时因雨水管末端截流产生的混流污水量过大，从而导致污水处理厂超负荷运行，大量混流污水冒溢至环境水体；二是乡镇污水收集处理设施设计、建设欠合理，建设过程中出现干支管建设不同步，从而导致大多数乡镇污水处理厂污水实际处理量远远低于设计规模，COD进水浓度过低。

二、农业面源污染严峻。农业面源污染是流域水体污染的主要原因之一,据研究数据我国水污染总质量的81％氮素、93％磷素来自农业面源污染，其中农田退水携带大量氮磷等营养物质，一直是农业面源污染防治的一大难题。种植业农药、化肥使用过量，利用率低，残留物渗入土壤，最终通过雨水渗透、农灌渠排口流入河道。经历史水质监测，我市河道沿线不少农灌渠入河排口存在总磷浓度超标，污染地表水水质。

三、人工渠道缺乏补水流量，屡屡引发干渠水体考核断面月份水质超标。我市人工干渠月份水质超标多次出现，客观原

因是干渠调水受上游闸坝控制，补水流量不足，如浔东干渠、浔杭干渠等，其源水水量就受到浔史杭灌区用水调配制约，非灌溉期渠道内缺乏活水。特别是浔杭干渠谢家庄断面地处江淮分水岭，水力连通性差，每年仅农灌季节放水，放水时间不足30天，并且干渠上游沿线分布大量的农田抽、引水设施，引水量较大，导致谢家庄断面所在位置常年无活水，基本都处于死水状态，高温季节极易引发水质超标。

建议：

一、切实履行行业职责，加强部门联动。水环境保护不仅仅是生态环境部门一家的工作，涉及多个部门，如：污水收集处理基础设施建设、水生态流量保障、农业面源污染分别涉及排水主管部门、水利、农业农村等行业主管部门。因此，各相关单位要加强配合，压实行业主管部门环境保护职责，把”管行业必须管环保“的责任真正落到实处，充分发挥行业各自技术优势，切实履行行业职责，避免基层生态环境部门“高音独唱，曲高和寡”。

二、水环境保护工作重点转向全流域治理。河流单一点源治理难以从根本上解决水生态环境问题，“一河一策”在短期内解决突出问题和资金有限情况下治理重污染河流是暂时有效的，但无法解决流域性的环境问题，难以从根本上保持稳定的水生态环境。系统性抓好流域控源截污工程将是整个水环境综

合整治成败的关键。一方面，城区及工业区要在雨污分流建设的基础上，加大现有排水管网第三方检测力度和养护力度，对破损管网及混、错、漏接管道及时开展修复改造，对仍未实施的区域尽快查漏补缺，通过检测一批，改造一批，进一步完善并提高污水管网收集能力，确保区域集污管网发挥应有实效；另一方面，加快推进流域乡镇污水支管到户工程的建设，提高污水收集覆盖范围和进水浓度，切实将乡镇污水应纳尽纳。

三、强化农田面源污染防治。一是推进高标准农田提升改造，大力推广“节水灌溉”技术，在农灌排水口安装溢流型小闸门，使农田具备一定保水功能，实现“晴天不排水、雨天少排水”，强化农田排水管理；二是推行现代种植技术，在河流两岸，采用以控制氮、磷流失为主的节肥增效技术，减少农药、化肥使用；三是推广农田径流氮磷生态拦截沟渠塘建设，建议考虑将一些农田主干人工排水沟由 U 型槽改成“生态氮磷拦截沟”（建设标准可参照相关省技术规范，如：江苏地标 DB32／T2518-2013 农田径流氮磷生态拦截沟渠塘构建技术规范），在生态拦截沟内种植生长速度快、净化能力强的水生植物，提升农田退水在沟渠中的滞留时间，控制氮、磷养分流失，减少入河污染物。

四、统筹干渠水资源调配。对于浔史杭灌区的人工干渠，建议枯水期水利部门及时联系浔史杭总局，在协调干渠补水流

量的同时，统筹干渠沿线水资源使用调配，确保下游考核断面水质断面达标所需的补水流量，防止因补水量不足对考核断面水环境质量造成不利影响。