第 58 号：关于鼓励产业园区为六安制造业职工提供普惠托育服务的建议

（市六届人大六次会议）

关于鼓励产业园区为六安制造业职工提供普惠托育服务的建议

第 58 号（教科文卫类 18 号）

金安代表团：赵越代表

案由：

制造业高质量发展是推动经济结构优化和增长动力转换的关键路径，其核心在于通过技术创新、模式优化和生态构建提升全要素生产率。当前，制造业高质量发展呈现出数智化转型加速、产业链协同深化、政策体系完善等特征。目前六安制造业已形成“5+1”主导产业体系，除了消费类制造业，还有铁基材料、装备制造、电子信息、建筑材料、食品健康及新能源产业。然而，随着制造业用工成本上升和年轻劳动力外流，“招工难”与“留人难”已成为制约企业发展的瓶颈。在此背景下，且我公司安徽酷豆丁科技发展股份有限公司是母婴制造业，和育婴家庭的需求强关联，同时解决好职工子女的照护问题（即“带娃难”），是提升员工归属感、降低离职率的关键一环。建议借鉴合肥经开区等地经

验，将普惠托育服务嵌入产业园区，打造“家门口的托育园”，切实减轻职工负担。

其核心目标：降低养育成本，通过政府补贴与企业分担，降低职工家庭托育支出；提升人才吸引力，为制造业一线职工提供便利，留住技术骨干；优化营商环境，完善园区配套功能，提升六安制造业的整体竞争力。

案据：

一、现状痛点

目前，六安及周边制造业园区普遍存在托育资源短缺、分布不均的问题。大量双职工家庭面临“上班带娃两难”的困境。

1.传统模式痛点：

供需错配：优质普惠托育机构少，主要集中在城区，园区周边匮乏；接送不便：职工居住分散，往返社区托育点耗时耗力；费用高昂：市场化托育机构收费较高，普通制造业职工难以承受。

2.园区嵌入式优势

就近服务：利用闲置厂房或办公楼低层，实现“楼上上班，楼下带娃”；时间契合：托育时间与工厂班次同步，无缝衔接职工上下班节奏；成本可控：享受园区统一规划的场地优惠及财政补贴。

二、政策机遇

根据安徽省卫健委发布的《关于促进普惠托育服务发展的指导意见》（皖卫人口秘〔2024〕34号），明确鼓励支持机关、企事业单位，以单独举办或共同举办等方式，为职工提供福利性、普惠性托育服务。这为我们在六安推行此类服务提供了坚实的政策依据。

三、具体实施方案与建议

建议由六安市人民政府牵头，联合市卫健委、发改委、人社局及各工业园区管委会，共同推进以下工作:

1.实施“园区嵌入式”托育建设 建议在六安高新区、金安经济开发区等重点产业园区内，利用标准化厂房的低层空间或闲置办公区域，建设一批嵌入式托育中心。 选址原则：优先选择交通便利、职工集中的核心园区。

2.运营模式：初期可采取“公办民营”或“民办公助”形式，由专业托育机构入驻运营，政府给予场地租金减免。

3.建立“普惠+补贴”资金保障机制 针对制造业职工收入特点，建议建立多层次的费用分担机制，确保服务可及性。费用分担建议80% ：

财政补贴：对认定为普惠性质的园区托育机构，按实际收托人数给予定额运营补贴。

企业分担：鼓励企业将托育服务支出纳入职工福利费列支范围，或通过工会经费适当补充。部分企业也可提供产品服务，比如在公共区域设置母婴室，我公司可捐赠系列产品，

如尿布台，公共婴儿床等。

消费券支持：探索发放托育服务消费券，定向用于支付园区内托育费用。

4.推行“错峰托管”与灵活服务 考虑到制造业三班倒或两班倒的工作特性，建议托育服务在时间上进行弹性设计。

全日制托管：针对双职工家庭，提供早 8 点至晚 6 点的全日托管。

临时托管：针对夜班或加班需求，设立周末或节假日的临时托管服务。

半日托管：针对接送方便的家庭，提供半天托管服务以降低费用。

四、预期成效与结语

通过在产业园区内普及普惠托育服务，不仅能有效缓解职工后顾之忧，更能从源头上改善六安制造业的人力资源结构。 预计职工留存率提升 +15% 随托育服务覆盖率提高 结语： “幼有所育”是“老区人民”的幸福期盼，更是“工业强市”的人才基石。建议相关部门尽快出台实施细则，将六安打造为长三角（安徽段）具有重要影响力的“产城人融合”示范高地，让每一位奋斗在六安大地上的劳动者都能安心工作、放心托付。