第 47 号：关于破解学前教育资金困境 保障园所可持续发展的建议

（市六届人大六次会议）

关于破解学前教育资金困境 保障园所可持续发展的建议

第 47 号（教科文卫类 7 号）

霍邱代表团：鲁贤丽代表

学前教育是国民教育体系的重要基石，事关儿童健康成长和家庭幸福安宁。近年来，我市持续推进“安心托幼”行动，学前教育普及普惠水平稳步提升，公办园占比达 61.22%，普惠率更是高达 95.13%，金寨县、霍山县已成功创建全国学前教育普及普惠县，取得了显著成效 。但当前我市学前教育发展面临突出资金困境，部分园所运转举步维艰，亟需引起高度重视并加以破解。

一、当前我市学前教育资金困境的核心表现

（一）在园幼儿数量锐减，保教费收入持续下滑

受人口结构变化等因素影响，我市在园幼儿人数呈逐年下降趋势。2022 年全市在园幼儿 13.25 万人，2023 年降至 11.52 万人，一年间减少 1.73 万人，其中公办幼儿园减少 0.61 万人，民办普惠性幼儿园减少 0.67 万人 。保教费作为园所运转的核心收入来源，实行政府指导价管理，公办园每

生每学期收费区间为990-1500元,民办普惠园最高限价2800元/生/学期，收费标准相对固定且偏低。幼儿数量减少与收费标准受限形成双重挤压，导致园所保教费总收入大幅缩水，运转资金基础持续弱化。

（二）人力成本刚性增长，五险一金支出压力巨大

我市学前教育教职工达 1.58 万人，其中专任教师 0.87 万人，保育员等教辅人员占比近半，且均需依法缴纳五险一金。随着社保缴费基数逐年上调，五险一金支出已成为园所最大刚性成本。以公办园为例，一名保育员年均五险一金缴费额 1.6 万元，最低工资 2.5 万元，劳务公司管理费用 0.3 万元，合计每人每年需支出 4.4 万元，按照每 25 个孩子配一名保育员，一年保教费按照市一类园的标准收取，总收入 6.5 万元，保育员工资占保教费收入的 68%。对于依赖保教费维持运转的普惠性民办园和公办园而言，人力成本的刚性增长与保教费收入的下滑形成尖锐矛盾，资金缺口不断扩大。

（三）运转资金入不敷出，园所可持续发展受困

除人力成本外，园所还需承担水电通信、设施维护、教玩具更新、卫生保洁或物业管理等多项支出。在保教费收入下滑、刚性支出增加的双重压力下，多数普惠园和公办园出现资金紧张问题，部分园所甚至难以支付教职工工资和社保费用，被迫缩减教学活动经费、延缓设施维修，影响保教质

量提升。若该问题持续加剧，可能导致部分普惠性幼儿园退出市场，影响我市学前教育普惠供给格局。

二、破解资金困境的建议

（一）在引才留才上发力，形成人口、教育与经济互促

建议市政府继续在引才留才上发力，引进人、留住人，促进人口增长；优质教育聚人留客、涵养人口红利，优化营商环境，反哺产业发展，形成教育赋能经济、经济支撑教育的良性循环。

（二）动态调整保教费标准，理顺收费定价机制

建议由市发改委、教体局、财政局联合开展保教费成本监审，结合物价水平、人力成本增长等因素，建立保教费动态调整机制，每 3 年进行一次评估调整，确保保教费能覆盖园所合理运转成本。在坚持普惠性原则的前提下，适当放宽普惠园和公办园收费浮动空间，允许其在政府指导价基础上根据办园成本合理上浮，增强资金自平衡能力。

（三）优化资源配置效率，减轻园所运转负担

整合城乡学前教育资源，通过跟岗、轮岗、挂职等多种形式，共享师资、教玩具等资源，降低运转成本。将公办幼儿园教职工五险一金纳入财政全额保障。

（四）强化资金监管考核，提升资金使用效益

建立学前教育专项资金监管机制，确保财政补贴资金专款专用，重点用于五险一金缴纳、保教质量提升等关键领域。

将资金使用效率、保教质量、普惠服务年限等纳入园所考核体系，对考核优秀的园所优先给予政策扶持，对违规使用资金的园所取消补贴资格并依法追责，保障财政资金用在实处。

学前教育是重要的民生工程，保障园所正常运转、维持普惠优质供给格局，事关千家万户切身利益。恳请市人大高度重视我市学前教育资金困境，督促相关部门落实扶持政策，推动我市学前教育普及普惠安全优质发展，让每一个孩子都能享有公平而有质量的学前教育。