# 第 95 号：关于进一步加强城市安全韧性的建议

（市六届人大六次会议）

## 关于进一步加强城市安全韧性的建议

## 第 95 号（城建环资类 5 号）

霍邱代表团：吕文军代表

城市是发展的载体，城市安全直接关乎群众的福祉和经济社会发展大局。习近平总书记高度重视城市安全工作，作出重要指示，要求着力建设安全可靠的韧性城市。近年来，我市结合市情实际，统筹发展和安全，不断增强底线思维和红线意识，着力固根基、补短板、强弱项，全力防风险、除隐患、遏事故，有力增强了城市安全韧性，护佑了一方平安。在看到成绩的同时，也要清醒认识到，我市在加强城市安全韧性方面还存在一些问题和不足，如，部门协作机制还不顺畅、重点领域风险尚需进一步防范化解、城市生命线安全工程还需进一步建强、基层应急救援基础还需夯实等，为此，提出如下建议：

**一要完善规划编制，加强整体布局统筹引领**。要坚决贯彻习近平总书记关于城市安全发展的重要论述精神，强化系统观念、底线思维，按照国家和省相关规定，聚焦加强城市精细管理提升城市安全韧性，强化规划引领，结合国土空间规划，加强对城市功能补缺、补短、补强战略研究。以国土空间总体规

划为依据、以重点片区规划为实施单元，以功能项目策划为抓手，以产业细分研究、支持政策加持为支撑，统筹空间、规模、产业三大结构以及生产、生活、生态三大布局，构建规划“一张图”，针对每个重点功能片区发展实际、目标取向和功能定位精准规划，成熟一个就推进一个，以“点”状突破带动“面”上提升。建立健全上下联动工作机制，相关部门要群策群力、挂图作战，从城市规划、建设、管理全过程攻关，突出道路、桥梁、管廊、线网等城市安全要素，着力提升城市预防和抵御内外多种风险冲击能力。同时，坚持依法严查严管，规范执法程序，深化联合执法，提高技术能力和服务水平，全力营造良好的安全监管氛围。

**二要注重防治并举，切实打牢风险管控基础。**城市安全涉及面广、系统性强，要把防风险、保平安摆在更加突出位置，持续发力、久久为功。进一步加大推进城市生命线安全工程力度，有序推进老旧基础设施更新改造，探索设立城市安全工程专项资金，优先支持高风险区域设施改造与智能监测设备布设，进一步摸清城市老旧管网底数，有序推进地下管线管网综合改造，确保污水、供水、燃气等管网改造有序进行。同时，通过细化分区，对管线及漏失点进行精细化管理，优化服务流程，丰富服务功能，为城市居民提供更加优质、便捷的水电气服务。加大风险隐患排查力度，相关部门要结合职责，认真梳理辖区内重大危险源、行业风险系统、危化品监测预警系统、救灾管理系统等相关数据，全力支持风险监测和预防。加强安全巡查

工作，特别是加大汛期等恶劣天气巡查频率，通过“人工+智慧”，对桥梁、道路、燃气、排水、综合管廊等重点设施加强监管，确保安全隐患发现及时、处置得力。健全城市安全运行长效机制，构建风险防控信息互通、定期会商和处置联动机制，实现多元协同监管防治。加强重大风险全链条管控，推动自然灾害综合风险普查和企业安全风险普查“常普常新”，推进风险防控和隐患排查整治“常态长效”。

**三要强化要素保障，全面提升城市承载能力。**加强空间要素保障，在政府债务、土地资源、环境容量等约束加剧的形势下，综合考量城市所处阶段、经济体量、资源禀赋以及发展目标，紧扣空间组织优化，切实增强中心城区承载能力，有序推进城市更新，加快盘活城市闲置资产，统筹实施城市危旧房、城中村、老旧小区、沿街外立面改造，系统化全域推进海绵城市建设，不断提升城市精细管理水平。加强资金要素保障，坚持行政力量与市场力量相结合，通过国有企业与社会资本的合作，多渠道筹措资金，构建政府资金引导，社会资本共同参与的多元化、市场化投入机制。加强政策对接，密切部门合作，积极争取上级专项补助和债券资金支持。加强人才要素保障，健全更具吸引力的引才、用才、留才机制，积极发展首店经济、体验经济、共享经济、“互联网+服务”等对年轻人更具吸引力的经济形态，吸引更多的青年才俊成为六安的“城市合伙人”，为加快建设具有六安特色的宜居韧性智慧现代化城市提供人才支撑。

**四要坚持固本强基，切实增强应急救援能力。**城市安全韧性至关重要，其新老问题交织叠加，风险隐患点多面广，安全形势严峻复杂。要完善安全运行管理机制，细化住建、应急、交通、水利、电力、燃气等部门（单位）职责，建立“预警-处置-反馈”闭环流程，定期组织跨部门、跨区域联合演练，提升突发事件应急处置效率。健全常态化救灾物资采购、轮换管理制度，不断优化储备品种布局，更好满足应急救灾保障需要，更大力度协同推动城市安全工程建设取得实效。要提升应急救援处置能力，相关职能部门要把提高应急救援能力摆在突出位置，健全“一综多专”的应急预案体系，建立灾害风险分级分类管控机制，科学确定管控阈值，科学规划抢险分队、管网线路分布，确保随时响应、高效处置。要加强专业应急队伍建设，完善基层应急指挥机制，统分结合、防救衔接，多维打造“综合+专业+社会”基层应急救援队伍体系，加强救援力量一体管理和联训联战，常态化普及应急救援知识，不断提升各类人员隐患排查和应急处置能力。