第 85 号：关于加强外来入侵物种防除工作的建议

（市六届人大六次会议）

关于加强外来入侵物种防除工作的建议

第 85 号（农业与农村类 24 号）

裕安代表团：王康代表

近年来，随着全球经济一体化进程加速和国际交往日益频繁，外来入侵物种对我国生态安全、农业生产和人民健康构成的威胁日益严峻。据统计，我国已发现 660 多种外来入侵物种，成为世界上遭受外来物种入侵危害最为严重的国家之一。外来入侵物种通过竞争、捕食、寄生、改变生境等方式，排挤本地物种，导致生物多样性下降，破坏生态系统的结构和功能，甚至引发不可逆的生态灾难；在农业领域，外来入侵物种可直接危害农作物、林木、畜禽和水产养殖业，导致减产甚至绝收，严重威胁国家粮食安全和重要农产品有效供给；部分入侵物种还能传播疾病，危害人类身体健康。

就我市而言，形势同样严峻。目前全市已发现并造成显著危害的外来入侵物种有：严重威胁玉米等粮食作物生产的草地贪夜蛾；繁殖力极强、严重排挤本地植物的加拿大一枝黄花；在野外大量繁殖、挤压本土龟类生存空间的巴西龟；适应性广、破坏水域生态环境和农作物的福寿螺；对本地水生生态系统造

成破坏的清道夫鱼；叮咬人畜、危害公共安全的红火蚁；以及导致松树大面积枯死的松材线虫等。这些入侵物种已对我市的生态系统稳定性、农业生产安全、生物多样性保护及人民福祉构成了现实而紧迫的挑战。

当前我市乃至全国在外来入侵物种防除工作中，主要存在以下突出问题：**一是**底数不清，监测预警体系不健全；**二是**危害面积扩大，农民投诉逐年增多；**三是**防控经费紧张，乡镇、村级防控压力大；**四是**无专业化防控队伍，防除不彻底。

外来入侵物种防除工作是关乎国家利益和民族永续发展的重大课题，事关保障国家粮食安全、生物安全、生态安全和人民生命健康，必须站在战略的高度认真对待，采取更加坚决、有力、科学的措施。为此，提出以下建议：

（一）全面开展普查与常态化监测，夯实科学防控基础。一要组织实施全市外来入侵物种普查。由农业农村、林业、自然资源、生态环境、财政等部门联合行动，制定详细普查方案，利用遥感、大数据、物联网等现代技术手段，结合地面实地调查，全面摸清我市外来入侵物种的种类、数量、危害程度等，动态建立全市“外来入侵物种名录”，并绘制风险分布图。**二要健全监测预警网络。**依托现有农业、林业、环保、气象等监测站点，布局建设覆盖重点区域、敏感生态系统的外来入侵物种监测点；同步建立市、县、乡（镇）三级监测报告制度，鼓励基层农技人员、护林员、渔民和公众参与监测；构建外来入侵

物种风险预警模型和信息系统。**三要加强源头管控和边境防范。**强化海关检疫、边境口岸、非贸易渠道等的查验和监管力度，严防新的外来入侵物种传入。加强对引进物种的风险评估和隔离试种管理，从源头上降低入侵风险。

（二）强化宣传教育与技术培训，构筑全民防控防线。一要广泛开展科普宣传。利用广播、电视、报刊、网络、新媒体等多种渠道，制作发布外来入侵物种识别图册、防治知识科普视频等，向社会公众广泛宣传外来入侵物种的危害、识别方法及防控重要性，提高全社会防范意识。特别要加强对中小学生、农民、养殖户、园林绿化工作者、宠物饲养者、放生团体等重点人群的宣传教育。**二要规范公众行为。**明确禁止随意放生、丢弃外来物种的行为，引导公众负责任地饲养宠物和种植观赏植物。设立便捷的入侵物种发现报告渠道，鼓励公众通过手机APP 等方式举报入侵物种线索。**三要加强专业技术培训。**定期组织对基层防控人员、技术人员、相关企业负责人进行外来入侵物种识别、监测、调查、风险评估和综合治理技术的专业培训，提升一线人员的业务能力和技术水平。

（三）加大投入保障，提升专业化防控能力。一要增加专项资金投入。市、县两级政府要及时将外来入侵物种防除经费纳入本级财政预算，建立稳定的投入保障机制。同时积极争取国家和省级资金支持，同时探索多元化投入渠道，鼓励社会资本参与。**二要组建专业化防除队伍。**整合现有资源，依托农业、

林业、环保等部门的专业技术力量，组建市、县两级快速反应和专业防除队伍。加强队伍装备建设，配备先进的调查、监测、采样、检验检测、应急扑杀和防护设备。**三要提升应急响应能力。**制定完善针对不同入侵物种的应急预案，定期组织开展应急演练。确保在发现新的入侵物种或发生大面积暴发危害时，能够迅速启动应急机制，有效控制扩散和危害。

（四）完善法律法规体系，强化协同管理与科技支撑。一要推动完善法律法规。建议市人大可结合实际，研究制定相关管理办法或条例，明确各部门职责分工、管理权限、法律责任，为防除工作提供坚实的法律保障。**二要建立跨部门协调机制。**建立由市政府办牵头，农业农村、林业、自然资源、生态环境、财政等多部门参与的外来入侵物种防控协调机制，明确职责，加强信息沟通、会商研判和联合执法，形成防控合力。**三要加强科技研发与推广应用。**支持科研院所、高校和企业开展外来入侵物种入侵机理、扩散规律、可持续绿色防控技术、快速识别技术以及受损生态系统修复技术的研究与攻关；建立科技成果转化平台，加快成熟、高效、环保技术的示范推广和应用。**四要探索生态补偿和市场化治理模式。**研究建立因外来入侵物种造成损失的生态补偿机制。探索通过政府购买服务、引入专业公司等方式，提高防除工作的效率和专业化水平。

（五）实施分级分类治理，推进精准施策。根据普查和监测结果，对不同种类、不同危害程度的外来入侵物种实行分级

分类管理，对不同生境（如农田、森林、湿地、城市绿地等），制定差异化的防控方案。比如，对草地贪夜蛾、红火蚁、松材线虫等重大危险物种，实施重点监控和紧急扑杀；对加拿大一枝黄花、福寿螺等已广泛分布但尚可控制的物种，采取持续治理和生态修复相结合的策略；对巴西龟、清道夫等主要通过人为传播的物种，加强源头管控和公众教育。