第 65 号：关于保障农产品安全 促进健康农业可持续发展的建议

（市六届人大六次会议）

关于保障农产品安全 促进健康农业可持续发展的建议

第 65 号（农业与农村类 4 号）

霍邱代表团：姚巧云代表

案由

农产品作为衣食之源、生存之本，是维系社会稳定的核心基础，其安全状况直接关系到公众身体健康、经济社会有序运行及国家公共卫生安全。保障农产品安全，是践行“健康中国”战略的关键举措，不仅能有效减少食源性疾病发生，守护人民群众生命健康与生活质量，更能推动农业生产方式转型升级，增强农产品市场竞争力，促进农业产业高质量可持续发展，为社会文明进步筑牢民生根基。

案据

当前我国农产品安全领域仍面临多环节、多维度的风险隐患，贯穿从生产到消费的全链条，具体如下：

（一）水质安全隐患

1. 工业废水、生活污水未经达标处理直接排放，导致种植灌溉水、养殖用水中重金属、化学污染物超标；

2. 农业生产中过量使用的化肥、农药通过地表径流渗入水体，造成水体富营养化，滋生有害微生物；

3. 部分水源地缺乏有效保护，受垃圾填埋渗滤液、畜禽养殖粪污污染，引发水质恶化。

（二）土壤安全隐患

1.长期过量施用化肥、农药，导致土壤中农药残留、重金属累积，土壤结构破坏、地力下降；

2.工业固体废物、危险废物随意堆放或填埋，造成土壤污染；

3.畜禽养殖粪污、农作物秸秆等农业废弃物处理不当，未经过无害化处理直接还田，携带病菌和有害物质。

（三）养殖过程常见安全问题

1.违规使用抗生素、激素、生长素等违禁药品，或未严格执行休药期规定；

2.养殖环境脏乱差，通风、消毒设施不足，疫病防控不到位，导致畜禽感染疫病；

3.饲料质量不达标，添加发霉变质原料或非法添加剂，影响畜禽产品质量。

（四）种植过程常见安全问题

1.超范围、超剂量使用高毒、高残留农药，尤其是除草剂的大量大面积使用，或未遵守农药使用安全间隔期；

2.种子质量参差不齐，部分劣质、带毒种子流入市场，影响作物生长和产品安全；

3.施肥不合理，偏施氮肥导致农产品硝酸盐含量超标，且造成土壤板结。

（五）食品加工过程健康隐患

1.部分加工企业卫生条件不达标，生产设备清洗消毒不彻底，滋生细菌、霉菌等微生物；

2.违规添加食品添加剂，如超量使用防腐剂、色素、甜味剂等，或添加非食用物质；

3.加工工艺不规范，如农产品原料未经过严格检验即投入生产，成品未达标即出厂。

（六）包装安全常见错误做法

1.使用非食品级包装材料，如回收废旧塑料、劣质纸质包装，其中的有害物质易迁移至农产品中；

2.包装标识不规范，虚假标注生产日期、保质期、产地等信息，或未标注添加剂明细；

3.过度包装导致资源浪费，且部分包装材料在高温、潮湿环境下易分解产生有毒物质。

（七）运输过程应注意事项及现存问题

1.未使用专用冷链运输设备，易腐农产品在运输中温度失控，导致腐败变质；

2.运输车辆、容器未定期清洗消毒，与其他非食品货物混装，造成交叉污染；

3.运输环节缺乏全程追溯，货物装卸过程操作不当，导致农产品破损、受污染。

（八）储藏过程错误做法

1.储藏仓库温湿度控制不当，导致农产品发霉、发芽、腐烂；

2.仓库卫生条件差，通风不畅，滋生害虫、病菌，造成农产品污染；

3.不同种类农产品混放储存，如有毒有害物品与农产品同仓，引发安全风险。

方案

为全面筑牢农产品安全防线，推动健康农业可持续发展，现提出以下建议：

1.强化源头管控，筑牢安全基础。加强水源地、土壤环境保护，划定农产品生产禁止区域，对污染水体、土壤实施专项治理和修复；严格农业投入品管理，规范化肥、农药、饲料、兽药等生产销售使用，从源头打击有毒有害物超标的农药、饲

料、兽药，建立投入品追溯体系。

2.规范生产过程，提升标准化水平。推广绿色种植、生态养殖技术，制定并落实农产品生产操作规程，加强对种植养殖主体的技术培训和指导；强制推行生产记录制度，督促主体如实记录投入品使用、疫病防控等信息，实现生产环节可追溯。

3.严控加工环节，保障产品质量。加大对农产品加工企业的监管力度，督促企业落实卫生规范和质量安全管理制度，配齐检验检测设备；严厉查处违规添加、工艺不规范等行为，推动加工企业转型升级，推广超低温萃取技术和无添加制剂的清洁生产技术。

4.规范包装、运输、储藏环节，堵住链条漏洞。制定农产品包装材料标准，严禁使用非食品级包装，规范包装标识信息；推广专用冷链运输设备，建立运输车辆备案和消毒制度，实行运输全程温控和追溯；加强储藏仓库标准化建设，指导主体规范温湿度管理、分类储存和卫生防护，杜绝混放污染。

5.健全监管体系，强化执法力度。构建从生产到消费的全链条监管机制，明确各部门职责，加强跨部门协同联动；完善农产品质量安全检验检测网络，提高基层检测能力，扩大抽检覆盖面；加大违法违规行为惩处力度，对制售不安全农产品的行为依法从重处罚，形成震慑。

6.加大政策支持，推动产业升级。设立农产品安全社会团体，吸纳社会知名人士，监督支持绿色农业技术研发、污染治理、标准化生产基地建设；对采用绿色生产、加工、全程追溯的主体给予补贴，鼓励发展优质、安全农产品；培育农产品品牌，提升安全农产品市场认可度和竞争力，推动“健康中国、健康农业”高质量可持续发展。