第 77 号：关于立足山区耕地资源禀赋，耕种采取“宜粮则粮、宜经则经”原则的建议

（市六届人大六次会议）

关于立足山区耕地资源禀赋，耕种采取“宜粮则粮、宜经则经”原则的建议

第 77 号（农业与农村类 16 号）

金寨代表团：方明传代表

一、案由

金寨县位于大别山腹地，县典型的山区县和库区县，山区田地分散，坡度大，难以开展大型机械作业，耕种成本高；土地贫瘠，保水性差，粮食单产低。由于种粮效益远低于其他经济作物，严重影响农民种粮积极性，为完成粮食生产目标任务，村集体兜底种植，村集体经济亏损。

二、案据

（一）山区土壤资源具有多样性，耕地质量较差。根据普查统计，金寨县杂岩系成土母岩有 70 余种，主要岩石有条带状紫色砂岩、砾岩、大理岩、闪长岩、石英闪长岩、混合花岗岩、含云母花岗片麻岩和千枚岩，还有小部分下蜀系黄土和山河潮土等。县内土壤分为 4 个土纲、5 个亚纲、8 个土类、12 个亚类、

24 个土属、34 个土种。全县土地的海拔高度分布主要在 100~700 米的范围内，占土地总面积的 78%；海拔 700 米以上的面积占 15%，100 米以下的面积只占 7%。地面坡度在 25 度以上的占总面积的 71%，16~25 度的占 10%，15 度以下的占 19%，这种地形条件使得金寨县的土壤资源既丰富又脆弱。土壤耕层厚度在 18.84cm-24.11cm 范围内，平均值为 22.7cm，整体偏低。耕层土壤有机质、有效磷、速效钾普遍较低，以酸性土壤为主。

（二）山区粮食种植效益低。据统计，2024 年金寨县水稻单产 447.6 公斤/亩、小麦单产 215.87 公斤/亩,粮食作为国家战略物资，价格长期稳定，畈区种粮亩收益仅 150-200 元（含补贴）；山区田块细碎、机械化水平低，耕种成本高，种粮几乎没有收益，甚至亏损。以沙河乡高牛村为例，高牛村位于沙河乡边陲，与湖北省交界，平均海拔 500 米以上，是典型的高寒山区。村里年轻劳力外出务工多，有的举家外出，为减少耕地撂荒，扛稳粮食生产政治责任。2023 年，高牛村创福公司集中流转耕地 241 亩，流转期限 3 年，流转费每年 300 元/亩。高牛村 2023 年秋种小麦 241 亩，2024 年亩均收获 340.77 斤，亩均收入 334.85 元，种植成本：机械旋耕 120 元/亩、种子 88 元/亩、肥料 100 元/亩、病虫害防控 10 元/亩（农药免费提供）、机收 90 元/亩，亩均支出 408 元。收入减去支出，亩亏损 73.15 元。按照县以产定补方案，海拔 500 亩以上、产量 330 斤/亩以

上为一类产量，奖补 165 元/亩，村集体亩均收入 91.85 元。

（三）山区经济作物种植效益高。山区多样性土壤资源禀赋，造就山区特色经济。开发“一片金叶子”，六安瓜片、金寨白叶、金寨篮茶、金寨红茶、金寨黄大茶；“一条金带子”，聚力壮大蚕桑产业；“一剂金药方”，提质做优中药材产业；“一山金果子”，巩固提升经济林产业。以桑茶产业为例，茶叶采摘从春茶到夏秋茶，亩均收益 3000-5000 元。每亩桑叶可喂 2 张蚕种，每张蚕种可生产 200 斤鲜茧，每斤鲜茧 28 元，亩均收入 5600 元，除去成本亩均收益 2600 元，养蚕属于短平快项目，每年可养 3 季。

三、建议

在稳定粮食种植面积的情况下，适当调减山区种粮面积——宜粮则粮、宜经则经，探索粮食产销区县际横向利益补偿机制，对调减部分给予一定经济补偿。