第 78 号：关于打造乡村优质生活“三度空间”的建议

（市六届人大六次会议）

关于打造乡村优质生活“三度空间”的建议

第 78 号（农业与农村类 17 号）

金寨代表团：叶甜代表

案由：

党的二十届四中全会提出推动农村基本具备现代生活条件，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出创造乡村优质生活空间。实现这一目标任务，需要重点完善乡村的基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，解决“有没有”“好不好”“优不优”的问题。近年来，全市上下把实施“千万工程”作为实现农业农村现代化的“一号工程”来抓，按照精品示范村引领、“两带三环”谋划布局、全域提升乡村颜值的工作思路，形成了“点上出彩、线上成景、面上开花”的和美乡村建设格局，且多次荣获国务院和省政府督查激励。面向“十五五”乃至更长时期，如何更好推进农村现代化建设、打造乡村优质生活空间，成为摆在我们面前的重要课题。

案据：

一是形势有要求。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出推进宜居宜业和美乡村建设，学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。2025 年 12 月 30 日，中央农村工作会议在京召开，习近平对做好“三农”工作作出重要指示，“要学习运用‘千万工程’经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村治理和文明乡风建设水平。”**二是群众有期盼。**当前，全市乡村基础设施逐步完善、公共服务基本具备、人居环境焕然一新，但设施的完备度、服务的便利度、环境的舒适度，与群众日益增长的对美好生活的向往仍有加大差距，群众迫切需要更加完备的水、电、路、气、网等基础设施，渴望获得更加便利的养老、医疗、教育、托幼、文化等公共服务，希望拥有垃圾收运、污水处置、户厕改厕全覆盖的舒适环境。积极回应这些期盼，打造乡村优质生活“三度空间”，是现阶段推动乡村全面振兴、赢得民心的关键所在。**三是他山有启示。**作为“千万工程”经验发源地的浙江省，按照习近平总书记对“千万工程”的战略擘画，始终坚持规划引领，大力推进生态环境整治，完善基础设施和公共服务，培育壮大乡村特色产业，加强历史古村落保护，使农村人居环境显著改善、农民群众生活品质日益提高、农民增收渠道有效拓展、

美丽乡村文化魅力愈发浓郁，成为全国美丽乡村建设的典范。成功的实践经验表明，提高乡村基础设施便利度、公共服务便利度、人居环境舒适度，是打造乡村优质生活空间的必然选择。

建议：

一是机制创新，优化“多元协同”发展要素。1.政策集成强支撑。从市级层面整合乡村振兴衔接资金、高标准农田建设、人居环境整治、绿色食品产业发展等涉农资金，重点向集中连片的精品示范村、省级中心村倾斜。强化市级政府平台功能，发挥农投公司资源整合、资本撬动作用，吸引社会投资主体参股，为乡村项目建设提供统贷统还、融资担保、增信支持等服务。2.用地保障出实招。从市级层面指导乡村做好“多规合一”，在村庄规划中预留一定比例的“留白用地”，用于乡村文旅综合体、冷链中心等设施建设，为产业发展预留空间。支持盘活用好传统古村落、县市级文保单位，允许村集体将留用地指标跨村调剂使用，优先保障乡村产业项目。3.引育人才添动能。从市级层面健全完善本土人才培训体系，联合皖西学院、六安职业技术学院、金寨职业技术学院等高校，设立乡村振兴研究院，开设“乡村运营专班”，重点培训乡村干部和新农人，定期选派到乡村实践锻炼。招募规划师、农创客、返乡青年、民宿主理人等参与乡村建设和产业发展。

二是因地制宜，绘制“皖西风韵”发展蓝图。1.基础设施

要先行。坚持适度超前、突出优势、补齐短板，夯实乡村现代化设施基础，强化高质量发展支撑保障。持续实施“四好农村路”，实现村组道路“户户通”；支持革命老区国省干线养护提升和“美丽公路”建设；提升高速高铁通达能力，完善高速高铁与干线公路的互联互通；加快推进金寨民用机场项目建设，将大别山区域打造成重要的现代化交通枢纽。全域推进乡村电力通信杆线序化整治，实现乡村通讯信号全覆盖，加快5G网络向乡村延伸。加强防洪减灾体系建设，完善麻河、史河防洪工程体系，提升乡村防洪排涝能力；实施农村饮水维修养护工程，确保农村饮水安全稳定；完善农田水利设施，重点解决高标准农田渠系不配套、水资源短缺问题。完善乡村充换电基础设施网络，实现充电桩行政村全覆盖。2.公共服务要便民。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快推进基本公共服务均等化、标准化、便捷化。加强乡镇普惠公办幼儿园建设，加快村级小规模学校学生向乡镇中心学校集中，扩大普通高中教育资源供给，加大乡村特殊教育投入，确保残疾儿童接受义务教育。深化社会保障制度改革，推进社会保障扩面提质；健全完善低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制，足额发放各项救助保障资金。继续实施乡村危旧房改造，做好住房保障工作。深入推进县乡“紧密型医共体”建设，推动乡镇卫生院、村卫生室标准化改造，提升乡村医疗服

务能力。加快乡镇养老机构改造提升，推进公共设施适老化和无障碍改造。全力支持省内首个红色沉浸式演绎综合体项目“十万剧场”提质升级，丰富拓展旅游场景，将其纳入全市党员干部党性教育培训范畴。3.人居环境要舒适。坚持生态优先、节约集约、绿色发展，强化大别山生态安全屏障功能，加快建设宜居宜业和美乡村。高质量推进精品示范村、省级中心村、美丽宜居自然村庄建设。以农村生活垃圾、污水治理、厕所革命、村容村貌提升为主攻方向，统筹农村改厕和生活污水一体化治理，因地制宜建设污水处理设施。常态化开展“五清一改”村庄清洁行动。

三是强化管护，夯实“建管一体”发展根基。从市级层面，健全组织管理体系，明确“市级—县级—镇级—行政村”各级的专职管护责任，建立财政资金保基本、村集体资金作补充、社会资本共参与的多元化管护资金投入机制，通过资金整合、以奖代补提高资金使用效率。将设施维护、垃圾分类、环境卫生等内容纳入村规民约，激发群众主动参与管护的热情。