第 22 号：关于低空经济与农旅融合发展的建议

（市六届人大六次会议）

关于低空经济与农旅融合发展的建议

第 22 号（财经类 22 号）

裕安代表团：费玉梅代表

案由：

六安市作为大别山区域中心城市，依托得天独厚的自然资源和产业特色，已形成“六安茶谷”和“西山药库”两大特色产业品牌。推动支持低空经济与六安茶谷、西山药库等特色产业深度融合，是发展新质生产力、践行“两山”理论、推动乡村振兴和区域经济高质量发展的战略选择。

案据：

目前，六安市政府将低空经济列为重点发展产业，设立专项扶持资金。在“以绿生金打造大别山绿色发展示范区”的战略指引下，低空经济与特色产业融合迎来重大机遇。六安市在低空经济领域已进行有益探索，具备与特色产业深度融合、打造文旅体验式示范区的独特优势。但在农业低空基础设施与空域管理、生态环境适配性与社会接受度、可持续商业模式、标准规范与专业人才支撑方面有待加强和提升。

（一）农业低空基础设施与空域管理滞后。一是用于茶园、药园等特色农业场景的低空起降点、专用停机坪等基础

设施严重不足。**二是**低空空域精细化管理水平有待提升，面向农林作业的便捷化、常态化空域使用机制尚未完全建立。

（二）生态环境适配性与社会接受度需提升。一是低空飞行器的噪音对茶园、药库等追求静谧环境的生态区域可能产生干扰，需评估其对野生动植物及整体生态环境的影响。**二是**低空飞行活动在人口相对稠密的特色产业区的安全性和公众接受度需要引导和保障。

（三）可持续商业模式尚未成熟。一是“低空+农业”服务的盈利模式单一，成本效益比有待优化。**二是**“低空+文旅”项目（如观光、体验）的客单价较高，市场培育和常态化运营模式需探索。

（四）标准规范与专业人才支撑不足。一是针对特色农业场景（如茶园精准喷洒、药材运输包装要求）的低空作业技术标准尚不完善。**二是**缺乏既懂低空技术（无人机操作、维护、任务规划）又熟悉茶产业、中医药产业和文旅运营的复合型人才。

方案：

（一）强化基础支撑，构建智慧低空网络。一是完善基础设施网络。充分利用并升级霍山汉驰通航飞行营地、裕安单家埠机场研学基地、金安机场等现有设施。规划建设一批标准化、生态友好的无人机起降点、专用停机坪。**二是**推进空域精细化管理与服务。推动建设覆盖全市的低空飞行服务保障平台，实现飞行计划申报、空域信息发布、动态监控。

三是建设智慧监测与管理平台。探索整合物联网、大数据、人工智能技术，构建服务于茶谷、药库的低空智慧农业平台。

（二）深化场景应用，培育多元融合业态。一是赋能特色农业生产。大力推广无人机在茶园、中药材基地病虫害防治、智能监测、霜冻预防、精准采摘辅助、茶园测绘等方面的应用。**二是**创新文旅体验模式。精心设计“飞阅茶谷”、“瞰见药库”等低空观光航线，在中医药健康旅游综合体和康养基地，结合低空观光，开发特色项目。**三是**探索智慧物流与应急应用。在茶谷、药库偏远区域或应急场景下，开展无人机物流配送试点。

（三）健全标准规范与政策体系，创新商业模式。一是制定地方标准规范。研究制定适用于六安茶谷、西山药库场景的无人机农业作业、低空旅游服务等安全规范和服务质量评价体系。**二是**加大政策扶持与激励。设立低空经济与特色产业融合发展的专项引导基金。对购买农业无人机、建设低空基础设施的经营主体给予补贴或贷款贴息；对开展“低空+农业”服务的企业和运营低空文旅项目的企业在初期给予一定的政策支持。**三是**创新商业模式。推广“按亩收费”、“按效果付费”的无人机植保服务模式。设计多元化票务组合，开发会员制、年卡等产品，提升复购率。

（四）强化科技人才支撑，构建产业生态。一是推动技术研发与成果转化。鼓励应流航空等本地制造企业与高校、科研院所合作，研发适用于山区、茶园、药园场景的长航时、

高稳定性、智能化的无人机及任务载荷。**二是**构建多层次人才培养体系。联合职业院校、培训机构，建立“低空+农业”、“低空+文旅”操作员、维修保障人员培训认证体系，培养“飞手”、“新农人”。**三是**打造产业生态圈。以金安通航产业园为核心，吸引低空制造、运营服务、技术研发、培训教育等产业链上下游企业集聚。