第 19 号：关于锚定“十五五”融入合肥都市圈 扎实推进我市高质量发展的建议

（市六届人大六次会议）

关于锚定“十五五”融入合肥都市圈 扎实推进我市高质量发展的建议

第 19 号（财经类 19 号）

金安代表团：罗俊荣代表

根据《合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点实施方案》，金安区、舒城县被纳入合肥都市圈试点范围，面对区域发展格局加速重构、都市圈经济蓬勃兴起的战略机遇期，六安市如何乘势而上，深度融入都市圈发展大循环，将区域位势转化为发展胜势，是开启新一轮高质量发展的命题。对标高质量发展要求，我市在融入都市圈进程中仍面临挑战：**产业能级有待提升。**主导产业与都市圈核心城市关联度、配套性不足，产业合作领域比较单一，延链补链强链做得不够。如在新能源汽车产业方面，我市具有良好产业基础优势，但融入合肥新能源汽车产业链程度不高、联系不紧密。**创新要素吸附力不强。**与都市圈创新资源溢出承接渠道不畅，本地创新生态有待优化。**基础设施互联互通存在短板。**高速铁路、快速路网等关键通道密度与效率有待提高，信息“高速路”

协同不足。**体制机制壁垒尚未完全破除。**跨区域要素流动、政策协同、环境共建共享仍需深化，服务共享有待加强。在教育、卫生、数管、文旅、人社等领域合作的深度不够。如，在文旅方面的形式和内容还比较单一，缺少创新，局限于传统交流合作形式，要素流动仍受行政边界制约。

“十五五”蓝图待展，推动六安更深层次、更宽领域融入都市圈，是破解发展约束、抢占未来赛道、实现动能跃升的必然选择。因此建议:

一、精准定位错位发展，提升产业能级

深入研究合肥都市圈核心产业链图谱，明确自身在都市圈产业链、创新链、供应链中的不可替代角色，围绕新能源汽车、电子信息、先进光伏和新型储能等两地关联性强的主导产业，引导在肥龙头企业向六安布局产业链供应链。聚焦细分领域和特色赛道错位发展，在电子信息产业上，重点发展传感器、精密结构件等核心城市所需的关键配套，在装备制造领域，深耕专用设备、基础零部件等。依托生态农业优势，发展精深加工、预制菜、都市农业体验等都市圈消费升级所需的高附加值产品。统筹各类资源要素超越单一产品配套，促进产业深度融入、集群发展，与合肥共建“飞地孵化器”，探索“合肥研发+六安中试转化”“合肥总部+六安制造基地”模式，推动合作从制造环节向研发设计、检验检测、物流仓储等全链条延伸。

二、强化创新要素吸附，激活内生动力

畅通科技要素供需对接渠道，市县两级科技管理部门主动靠前服务，挖掘企业间协同创新潜力，帮助企业凝练技术需求，积极对接合肥综合性国家科学中心、大科学装置集中区，尽快促成合作。发挥安徽大市场六安市场科技服务功能，围绕新能源汽车、新材料、绿色食品深加工等重点产业发展需求，引进或共建高能级产业技术研究院、省级重点实验室，开展技术研发、成果转化、企业孵化、人才合作、技术咨询，引导更多优质科技成果和资源向六安集聚。实施更具吸引力的人才“引育用留”政策，探索“双聘制”等柔性引才模式，重点吸引合肥高端人才团队带项目、带技术来六创新创业，推动与中科大、合工大共建现代产业学院、研究生联合培养基地，打造集孵化、加速、产业化为一体的一站式科创服务中心。

三、夯实互联互通根基，构筑基础网络

全力推动轨道交通联结，将合六市域（郊）铁路作为深度融入合肥都市圈的“一号工程”，争取纳入国家相关规划，力争“十五五”期间启动建设。完善高快速路网体系，依托G312快速路，加快建设与之衔接的集散道路和连接线，提升综合路网完整性。提升信息联通水平，积极融入“数字长三角”和合肥都市圈一体化大数据中心体系，推动政务数据、公共数据在合规前提下跨域共享。联合打造智慧物流、智慧

文旅等跨区域应用场景，将六安纳入合肥大物流体系建设。共建智慧韧性城市，协同推进城市燃气、供水、桥梁等监测预警系统互联互通和联动响应。探讨区域应急物资储备、防洪减灾、能源保障等方面的设施共建共享和协作机制，提升区域整体韧性与安全水平。

四、突破体制机制壁垒，营造发展环境

深化要素市场改革，建立“用地、用能、人力资源等要素跟着项目走”的共享机制，加大土地、林地、产能、能耗等指标跨市域调剂支持，使生产要素在区域内合理流动，以实现优化配置、优势互补、合作共赢。探索建立区域科技人才库，推动高层次人才资质互认、评价标准衔接、社会保障便利转移接续。共建区域一体化融资信用服务平台，缓解中小微企业跨区域融资难题。强化政策规划协同，确保重大规划在空间布局、产业发展、生态保护等方面同图同步。拓展公共服务共享，共建区域文旅品牌，强化旅游资源、客源优势互补，联手策划一批精品线路，携手拓展旅游休闲、健康养老等新兴市场。共推惠民一卡通、共办特色节庆，推动社保服务跨域通办、就业信息等数据资源互通共享。