第 3 号：关于系统施策加快推进合六同城化发展的建议

（市六届人大六次会议）

关于系统施策加快推进合六同城化发展的建议

第 3 号（财经类 3 号）

霍邱代表团：陈正文代表

案　由：推动合肥与六安同城化发展，是深入贯彻落实省委、省政府关于促进区域协调发展、培育现代化合肥都市圈战略部署的关键举措。当前，合六两市相向发展、融合发展的态势日益明显，但调研发现，同城化进程仍面临深层次的体制机制障碍，基层自发探索难以解决系统性、普遍性问题，制约了同城化发展的深度、广度与速度。为将省政府主要负责同志关于把合六同城化“作为一项重大战略性研究”的指示要求落到实处，亟需在市级层面加强顶层设计和系统谋划，借鉴先进地区经验，破解瓶颈制约，加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，为合肥都市圈建设提供示范引领。

案　据：当前合六同城化发展主要面临以下几个方面的突出问题和挑战，亟待从制度层面予以破解:

一是要素市场化配置水平不高，自由流动存在壁垒。人才、资本、技术、数据、土地等关键要素跨区域流动不畅。例如，高层次人才认定标准不统一导致互认困难；数据要素流通与市场化交易机制缺失，经济价值转化率低；土地指标

协调多依赖临时性“点对点”方式，缺乏稳定、高效的市场化配置渠道和利益共享机制。

二是产业协同发展机制缺位，核心驱动力不足。缺乏统一的产业布局规划和招商信息共享机制，产业链上下游衔接不紧密，六安为合肥新能源汽车等重点产业提供配套的比例偏低。六安承接合肥科技创新成果转移转化的能力和平台不足，产学研合作因经费、机制等问题深度不够，创新链与产业链融合不深。

三是公共服务共建共享机制不完善，同城生活体验感欠佳。医疗、教育等领域合作多为短期“输血式”帮扶，托管办医、集团化办学等长效共享机制缺位。政务服务“跨市通办”事项覆盖有限，体验感待提升。医保报销政策、参保范围差异导致手续繁琐、垫资压力大，检查检验结果互认推进缓慢。

四是协同推进机制不健全，跨区域合作合力不强。缺乏省级层面的强力统筹和市级常态化的实体协调机构，导致跨市重大基础设施项目建设进度不同步。两市规划编制相对独立，缺乏有效衔接。现有合作园区（如合肥高新区霍邱现代产业园）在利益共享、市场化运营等方面长效机制不完善，复制推广难度大。

建　议：为系统性破解上述障碍，推动合六同城化迈向更高质量发展阶段，特提出以下建议:

一是聚焦要素高效配置，构建统一开放市场体系。推动建立合六要素市场一体化机制，探索在省级平台设立合六要

素交易专区。重点突破人才评价互认与政策互通，探索“星期天工程师”、“轨道人才”等柔性共享模式。联合设立或引导社会资本共建产业基金，支持跨区域项目对接。推动数据要素流通规则协同与应用场景联合开发。完善土地等要素跨区域配置的利益共享机制。深化共建园区干部双向交流。

二是深化产业创新协同，打造紧密联动产业生态。建立产业协同和招商信息共享机制，共同编制重点产业集群（如新能源汽车）发展规划。实施“合肥链主、六安配套”行动，鼓励在肥龙头企业通过“总部+基地”、“研发+生产”等模式深化跨市合作。支持六安对接在肥高校院所、科大硅谷，设立“科创飞地”、成果转化基地。积极争取省级层面加大产学研合作在合六地区的布局与支持力度。

三是推进公共服务共享，提升居民同城生活品质。推动教育医疗资源深度合作，支持优质学校、医院通过共建、托管、设立分院等方式向六安延伸。大幅增加政务服务“跨市通办”事项，推动线下窗口服务标准统一。重点推动医保同城化：由市医保局积极向省医保局争取支持，推动合六率先实现医保经办服务“无异地”，逐步统一报销政策、药品目录和参保政策，探索基金跨区域统筹，加快检查检验结果互认，试点电子健康档案互通。

四是强化组织协调保障，凝聚同城化发展强大合力。积极争取省委、省政府建立省级层面的合六同城化发展协调推进机制。推动建立两市“决策层—协调层—执行层”常态化对接机制。建立“十五五”规划及专项规划协同编制机制，

共同编制合六同城化发展规划。推动合作平台拓展和毗邻区域试点，完善园区共建、项目共担、利益共享的市场化长效机制，实现“县县有合作”。