关于市六届人大二次会议
第155号代表建议办理情况的函

费玉梅代表:

您提出的**《关于关注农村空巢老人养老问题的建议》**收悉，现将办理情况答复如下:

随着我国人口老龄化加速，空巢老人数量快速增长,据全国老龄办披露，2020年空巢老人达到1.18亿，预计至2030年空巢老人将超过2亿。根据第七次全国人口普查，我市常住人口中60岁以上老年人934037人，占全市总人口的比率为21.26%。加强农村空巢老人关爱服务,事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，事关全面建设社会主义现代化国家战略全局。近年来，我市在完善老年人基本养老的基础上，积极采取措施，让更多的空巢老人共享经济社会发展成果。

一、建立健全养老服务体系

市政府印发了《关于加快发展养老服务业的实施意见》,对养老机构土地供应政策、财政扶持、税费优惠、人才培养和就业、金融支持等方面做出明确。根据国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)“民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要加大倾斜力度，到2022年要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务”的要求,我市每年统筹市本级福彩公益金不低

于55%用于养老服务体系建设，为农村养老工作的高效开展提供了强有力的保障。市民政局、市财政局联合下发《六安市养老服务和智慧养老实施方案》，对老年人福利制度、农村养老服务发展等进一步提出要求、明确工作目标，支持推动农村养老工作开展。2021 年实施农村养老体系建设“211项目”工程，每个县区新建或改造2所农村中心养老院，改造1所农村失能人员集中养护机构，新建1所面向农村普通群众的养老机构，2020 年以来已累计改造提升农村养老机构120余所。目前全市养老服务机构278所，床位数36836张，其中护理型床位数27744张，占比75%。

二、积极发展互助养老服务设施

利用福利彩票公益金投入，支持各地大力发展政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的农村互助养老设施，满足很多农村老年人养老离家不离村的要求。会同相关部门统筹规划发展城乡社区养老服务设施，支持在社区老年人日间照料中心、托老所、老年人活动中心、互助式养老服务中心等社区养老设施中配备护理床、护理设备、康复性活动器材、日常医疗设备、辅助性医疗康复设施以及文娱活动类设备等。大力推进村级养老服务站建设，整合各类闲置的中小学校舍、村部等资源或依托老年活动中心、便民服务中心等公共服务设施建设，村级养老服务站配齐了休闲、娱乐等设施设备，为老年人提供养老助餐、聚会交流、文体娱乐、休闲健身的活动场所，提供助餐、健康康复、探视巡访关爱等服务，2022年度我市建成村级养老服务站202所，超

额完成省定的 86 所建设任务。扎实开展老年助餐服务暖民心行动，统筹辖区人口密度、老年人口规模、就餐需求、服务半径等因素，科学规划布局。按“一乡（镇）一堂”原则，在政府驻地集镇依托乡镇养老服务中心、乡镇公有闲置房屋等建设老年食堂；按“一村一点”原则，优先考虑留守老年人多、居住比较集中的中心村庄，依托特困供养机构（敬老院）、村级养老服务站、村级活动阵地、闲置的中小学校舍等存量设施设立老年助餐点，目前已建设农村老年食堂、助餐点 362 个。

三、推进医疗卫生与养老服务相结合

2016 年，我市《关于加快发展养老服务业的实施意见》（六政〔2016〕61 号）中就专门提出了医养结合发展措施，要求设置 100 张床位以上的养老机构，可申请设置护理院、康复医院等医疗机构。社区养老服务机构要结合基础医疗设施布点，整合资源，在社区养老服务设施内，分区规划设置医疗、康复设施。一是全面放开市场准入，医养结合机构实行一个机构两块牌子，医养结合机构在民政部门备案后享受养老机构所有扶持政策。二是对养老机构用地及税费优惠政策作了详细规定。医养结合机构作为养老机构或医疗机构享受公益类用地政策，可以实行土地划拨或地价优惠，并享受各类税收优惠。三是在行业管理上，民政部门、卫健部门和医保管理部门各负其责，相互配合，确保各项政策和各项监管措施落实到位。四是探索建立长期护理保险，列入老年人照顾服务项目，落实牵头单位和时间节点。五是加强养老人

才队伍建设，制定出台了《六安市养老从业人员学费补助和入职奖补实施办法》，对医养结合机构的医护人员给予同医疗机构同样的职称评定。

四、强化老年群体文化供给

聚焦老年群体日益丰富的养老需求，推行“养老服务站+助餐”“餐饮企业+助餐”“物业服务+助餐”“单位食堂+助餐”“公益慈善+助餐”等老年助餐模式，在开展老年助餐的同时拓展老年人日托照料、休闲娱乐、学习交流等功能，将老年餐桌发展为“书桌”“茶桌”“棋牌桌”。鼓励老年人积极主动消除空巢心理，保持乐观情绪，培养兴趣爱好充实新的生活内容，尽快找到新的替代角色，提高生活质量。加大对失能、孤残老人的关心关爱，我市各县区积极开展社会组织公益创投项目，在各地打造“暖心屋”，利用“邻里互助+志愿服务”的模式，形成爱心团队，链接社会资源，为当地60岁及以上老人、身有残疾的居民提供免费午餐，解决就餐难题。充分利用现有资源，积极整合镇、村社文化活动广场、农家书屋、电子阅览室等民生资源，通过文化场所全天开放的方式，给空巢老人看书、下棋、吹拉弹唱等文化生活提供活动场所。大力开展“关爱夕阳红 情暖敬老院”、“老有所学 欢度重阳”、“我们的节日”等文化活动，让空巢老人参加到活动中，丰富他们的精神文化生活，增强获得感、幸福感。

费玉梅代表，虽然目前我市养老服务事业正保持良好发展势头，但我们也清醒的认识到，我市关于空巢老人等方面

工作还存在一些问题和不足。下一步，我们将针对我市空巢老人的发展现状，坚持补短板、强弱项、提质量，积极推进养老服务体系建设，强化农村空巢老人基本保障。

一是会同有关部门，健全互助养老领域的政策措施，促进开发老年人力资源，充分发挥老年人的专长和作用，引导老年人自我教育、自我管理、自我服务。落实好已有的税收优惠政策，并结合养老产业发展的新形势，完善税收支持养老政策体系。加大老龄工作宣传力度，强化全社会对人口老龄化问题的关注，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。二是进一步将文化资源和文化服务向空巢老人倾斜，更好地保障空巢老人群体的文化权益，强化老年人的精神生活和情感陪伴，持续推动农村留守、空巢老人的关爱服务工作，完善老年人关爱服务体系。三是建立健全定期探视走访独居、空巢、留守老年人工作机制，积极防范和及时发现意外风险。四是加强与信息企业的协作，支持乡镇、街道以及养老机构利用移动互联网、物联网等现代技术搭建高效、便捷、适用的智能服务网络平台，畅通留守老年人与子女之间亲情沟通的渠道。四是落实好各项救助政策，优化老年人补贴制度，为经济困难的高龄、失能等老年人的养老服务问题提供制度性保障。

费玉梅代表，我们的答复，不知您是否满意。感谢您对我市养老服务事业的关心和支持，下一步，希望继续保持沟通联系，欢迎您一如既往地对我们的工作提出更多的宝贵意见。

办复类别：A 类

联系单位：六安市民政局

联系电话：0564-3379230

2023 年 6 月 20 日