六安市应急管理局

关于对六安市第六届人大二次会议第144号建议答复的函

朱余江代表：

您提出的《关于加强乡镇应急管理体系和能力建设的建议》收悉，现将办理情况答复如下：

一、关于建立应急管理协作机制问题

市委、市政府高度重视乡镇应急管理机构建设工作，加强乡镇应急管理机构人员、编制投入，确保乡镇应急管理工作顺利开展。全市140个乡镇（街道）均设立了应急管理专门机构，其中66个乡镇（街道）单独设立，74个乡镇（街道）加挂牌子；11个功能区（开发区）均设立了应急管理专门机构，全市乡镇（街道）配备应急管理人员编制数349名，实有人数415名。在工作职责方面，全市大多数乡镇应急所（安监所）在承担安全生产监管职责之外，还承担着防汛抗旱、森林防灭火等防灾减灾救灾职能，另有部分应急所（安监所）还负责食品安全、林长制办公室等日常工作；各乡镇社会基层治理和平安建设工作多由综治中心、司法所等机构承担，与应急所的分工比较明确。同时，有少数乡镇将安全

生产、自然灾害等风险隐患巡查以及避险转移、抗灾自救等应急管理工作纳入网格员工作职责，如舒城县五显镇等。

下一步，市应急局将结合当前正在进行的乡镇党政机构改革，积极与相关部门对接沟通，推动在乡镇一级执法改革过程中，进一步明晰乡镇应急管理部门工作职责。同时，结合部分乡镇试点工作经验，督促各县区继续试点在部分乡镇将安全生产、自然灾害等风险隐患巡查以及避险转移、抗灾自救等应急管理工作纳入网格员工作职责，全面加强基层应急管理能力。

二、关于建设应急物资储备点问题

按照上级统一部署安排，2021年，我市开展了第一次全国自然灾害综合风险普查工作，目前，风险普查工作正处于评估与区划阶段。根据普查情况，我市现已基本形成以市级应急物资储备库为核心、县区级物资储备库为支撑、乡镇物资储备点为补充的应急物资储备网络格局，当前乡镇应急物资储备以市县两级统一配发的森林防火、防汛抗旱物资、生活类救灾物资等为主，如救生衣、救生圈、二号工具、风力灭火机、被服等，装备基本由应急所（安监所）统一管理，存储在乡镇政府附近，同时在部分村部、灾害隐患点附近设立了储存点，全市140个乡镇的防汛抗旱物资装备、生活类救灾物资以及64个森林防火重点乡镇的森林防灭火装备已经市应急局统一摸底并登记在册。但目前现有的各类标准规范中未具体明确乡镇一级应该建设多少物资储备点、应该储

备多少物资。

下一步，市应急局将进一步强化自然灾害风险普查成果应用，针对各乡镇不同灾害类型进行分类处理，结合当前全省正在开展的基层防汛抗旱能力标准化建设试点工作，制定乡、村防汛抗旱应急物资储备建议清单，并指导县区根据各乡镇具体实际情况，推动建立一定数量的物资储备点。同时按照省应急厅部署要求，推进自然灾害综合监测预警系统和应急指挥信息系统在实际场景中的应用。

三、关于建设应急救援队伍问题

近年来，我市在乡镇等基层应急救援力量建设方面加大投入，目前全市乡镇基本都设立了由民兵应急力量、乡镇基层干部、基层派出所民警等部门组成的兼职应急救援队伍，主要承担着防汛抗旱、森林防灭火、安全生产救援等职责。其中，民兵队伍由军分区统筹建设，在每个乡镇安排一支30人以上的民兵应急排，主要由本地青壮年组成，乡镇政府出资保障装备，军分区组织集中训练；另外，市消防救援支队在部分县区重点乡镇已建立了16个消防站，2023年正在建设2个消防站，主要承担本乡镇和周边区域乡镇综合应急救援工作。这两支队伍在县区、乡镇防汛抗旱、森林防火、应急救灾等工作中，救援作战能力较强。此外，部分乡镇也组织成立了社会应急救援力量，如裕安区固镇镇在2020年洪涝灾害之后，由当地企业出资筹建了固羽应急救援队，为乡镇各类突发事件应对处置提供助力。市应急局在2023年3

月借助内蒙古森林消防驻训队伍专业力量对全市森林防火重点乡镇应急队伍进行了专业培训，进一步提升了基层应急处置能力。

下一步，市应急局加强与财政部门对接，推动出台鼓励基层应急救援队伍建设的相关指导性文件，充分发挥乡镇（街道）、行政村（社区）民兵、预备役人员、保安员、基层警务人员、医务人员等有相关救援专业知识和经验人员的作用，补充基层综合应急救援队伍力量。市应急局将加强与消防部门对接，努力推动扩大乡镇消防站的建设力度和覆盖范围，全面提升乡镇突发事件应急处置能力。同时，市应急局将适时推动基层应急队伍与消防救援等专业队伍开展联演联训等活动，进一步提升基层应对处置灾害能力。

四、关于建设应急指挥平台问题

按照部省两级统一部署，目前市应急指挥中心平台已完成建设。县区级应急指挥平台建设进度不一，舒城县2021年完成了应急指挥中心建设，金安区、裕安正在建设中，金寨县、霍邱县、霍山县、叶集区尚未开始建设。乡镇应急管理信息化建设整体较为薄弱，均未开展应急指挥平台建设，国家也未对乡镇建设应急指挥平台建设提出要求。目前，乡镇在应急业务系统方面，可以使用省应急厅统建的安徽省应急管理信息化平台，该系统在设计上已把乡镇层次作为数据上报终端；在防汛方面，紧急情况下调度防汛重点乡镇责任人卫星电话等设备；在视频监控系统方面，乡镇一级“雪亮

工程”平台可使用，该系统由公安部门统一管理，应急部门可以按照程序调用“雪亮工程”有关数据。

下一步，市应急局将结合市级应急指挥平台建设、运用工作，适时组织开展培训，将现有的视频会议APP软终端全部接入乡镇一级，在处置应对突发事件时，市、县可直接视频调度乡镇一级。同时，市应急局将在今后的信息化系统建设过程中，注重开发乡镇一级应用端，例如当前正在建设的工贸企业安全监管综合平台，将给乡镇监管部门留有权限，可直接使用，全面提升乡镇级应急管理信息化能力。此外，市应急局将加强调度、推进县区应急指挥中心建设进度，指导县区在建设应急指挥平台时统筹考虑乡镇一级具体应用功能，完善纵向到底的应急指挥调度体系。

五、关于加强应急预案管理问题

目前乡镇基本都有安全生产、防汛抗旱、森林防灭火等应急预案，但部分乡镇存在应急预案编制质量不高等现象。前期，市防办已制定了乡镇防汛抗旱应急预案的标准范本印发至各县区，今年市防办又印发了《关于做好乡级防汛抗旱应急预案编制工作的通知》（六防指办〔2023〕3号），要求各乡镇参照前期乡级防汛抗旱应急预案试点编制文本，结合本地实际情况做好乡级预案编制。

下一步，市应急局将继续推广、借鉴乡镇防汛抗旱应急预案编制经验，指导县区选取部分重点乡镇作为示范点，结合实际编制乡镇森林防火和安全生产事故预案；指导各县区

做好行政村编制“多案合一”应急手册和现场处置卡，定期组织开展应急预案演练，特别是加强极端条件下如何开展先期处置，全面提升基层应急处置能力。

最后，衷心感谢您对应急管理事业的关心支持，感谢您对我市乡镇应急管理体系和能力建设提出的宝贵意见，市应急局将以此次建议办理为契机，以求真务实的作风推进各项工作落地生根，确保我市乡镇应急管理体系和能力建设再上新台阶。

办复类别：B类

联系单位：六安市应急管理局

联系电话：3377088

六安市应急管理局

2023年6月21日

抄送：市政府办公室、市人大人选工委。