关于市六届人大二次会议
第53号代表建议办理情况的函

田淮民代表:

您提出的**《关于充分利用本地养老基地优势，抢抓上海合作、松江结对帮扶“双招双引”加快承接上海等地老人康养入驻的建议》**收悉，现将办理情况答复如下:

一、健全康养产业空间布局

为实施积极应对人口老龄化国家战略，推动全市养老产业持续健康发展，我市制定出台了《六安市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》、《六安市养老服务业发展规划》（2020年-2030年）等文件，明确对养老机构在土地供应、财政补贴、税费优惠、人才培养和就业、金融贷款等方面的扶持政策，持续优化养老服务体系结构，满足多样化养老服务需求。**一是**大力推动养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放。到2025年，全市养老机构床位总数满足老年人入住需求，护理型床位占比达到50%，社会化运营床位占总床位比达到70%以上；到2030年，全市养老机构床位中护理型床位占比达到60%，社会化运营床位占总床位比达到80%以上。**二是**项目运作为载体、社区设施为依托、科技应用为支撑、志愿服务为补充的15分钟社区居家养老

服务圈全覆盖。到 2025 年，城区范围内实现社区康养中心全覆盖，建成社区康养中心 40 个。**三是**发展壮大一批具有较强竞争力、行业影响力的养老服务企业（组织）、产业集群，养老服务供给能力显著增强。到 2025 年，养老服务业累计吸纳新投资达到 30 亿元，社区居家养老服务业规模达到 14 亿元，养老服务业累计提供就业岗位 10000 人。

二、坚持高位推动合作

交流合作日益密切，通过积极交流互动，对口合作联络机制愈发健全，上海市企业来六安考察调研愈发常态，康养产业项目合作愈发深入。市委、市政府高度重视康养产业发展，积极推动文旅康养、健康养老、中医康养等项目的培育和发展。2 月 27 日，市政府党组成员、副市长胡雪松率市民政局主要负责同志赴上海市民政局参加民政领域对口合作座谈会，前往上海亲和源集团参观学习，了解前沿资讯，在学科建设、康复发展、管理创新等方面进行促进交流。4 月 4 日，市委副书记、市长潘东旭于赴上海市调研洽谈民政领域对口合作事宜，与上海市民政局就养老产业、康养旅居、公办养老机构异地托管运营机制等方面合作进行深入交流。4 月 25 日，市政府党组成员、副市长胡雪松率队赴上海市健康养老发展集团洽谈康养产业合作事宜，积极招引上海市优质企业来我市投资养老服务设施，吸引上海市有活力老人来我市康养旅居。2 月 27 日—3 月 1 日，市民政局党组书记、局长朱健带队赴上海市洽谈对口合作项目，实地考察了长三角（上海）养老服务平台、上海市松江区“中山幸福里”综合

养老服务中心、松江区泖港镇黄桥幸福老人村、上海市开放大学等单位，召开了六安康养项目推介交流会，共同推进六安市康养项目系统化、持续性发展。

三、打造康养示范项目

近年来，我市依托大别山独特的自然气候、地理环境、地形地貌和特色地质景观资源，紧抓长三角一体化发展、上海市与六安市对口合作、大别山革命老区振兴等多重战略机遇，积极打造面向长三角的康养示范基地。**一是**打造了一批以悠然南山健康小镇、天堂寨健康小镇、汤池温泉康养小镇、上土市温泉健康小镇、太平畈健康小镇等为代表的示范康养旅居项目，数量和质量都居于安徽省首位；培育形成以紫荆花怡养小镇、万兴悠然居、如龙颐养园、陡沙河温泉养生基地为代表的一批规模较大、服务优质、竞争力较强的社会办养老机构，项目规模位居全省前列；打造了以舒城县晓天养老服务中心、金寨县古碑镇康乐颐养中心、霍山县悠南山康养中心等为代表的一批公建民营养老机构，康养产业规模初显，养老服务水平有了质的飞跃。我市万兴悠然居、紫荆花怡养小镇2所养老机构成功评为安徽省养老服务业长三角康养基地，霍山徽衡老年公寓等7所养老机构成功入选长三角第二批异地养老机构。**二是**支持和鼓励健康服务和养老服务的融合发展，发挥社会资本作用，促进健康养老快速推进。打造以紫荆花怡养小镇、悠然蓝溪康养中心、万兴悠然居等康养产业重大项目为载体，康养、文化、旅游、农业“四位一体”，生产、生活、生态融合发展的康养产业发展集聚区，形成上下游产业共同发展的产业链。**三是**支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅，打造“大别山旅居养老”品牌。打造“万

佛湖（万佛山）+山水运动”“大别山天堂寨+生态休闲”“六安南山+运动休闲”旅游康养目的地，使六安市成为辐射长三角的养老与养生旅游目的地。到 2025 年，打造成为国内知名的养老养生度假基地，到 2030 年，康养产业发展的集聚效应和示范效应更加凸显。

四、持续扩大宣传推介

一是制作了一份《绿色康养 红色六安》康养项目推介宣传手册，拍摄了一部《青山绿水红土地 幸福康养六安行》宣传片，积极向长三角地区推介我市带动作用强、技术含量高、市场效益好的养老产业项目。**二是**加大“双招双引”工作力度助推养老产业发展，积极参加安徽省养老产业“双招双引”推介会暨第六届中医药健康养生与养老发展高峰论坛云展，向省民政厅推荐紫荆花怡养小镇、安徽如龙颐养产业园、金寨县古碑镇康乐颐养中心等 5 个项目参加老博会线上云展，展示我市养老服务业和养老产业成果项目。**三是**积极参加参加上海市国际养老、辅具及康复医疗博览会，向上海市推介我市带动作用强、技术含量高、市场效益好的养老产业项目，招引上海市优质企业来我市投资养老服务设施，吸引上海市有活力老人来我市康养旅居。上海市安康通控股有限公司、上海锦江康养有限公司和上海恒研·乐邦养老服务公司等公司负责人陆续赴我市洽谈康养旅居等项目合作事宜，实地调研走访我市优质康养产业项目，谋划合作项目事项。

五、强化人才队伍建设

2020 年起我市先后印发了《六安市养老服务机构从业人员培训实施方案》、《2020-2022 年六安市养老护理员职业技能提升三年行动工作方案》，组织全市养老机构开展了“百

日养老护理技能提升”活动，采取线上课程和线下实操相结合，近三年累计培训超过 7000 人次，培训成效明显。**一是**重点依托皖西卫生职业学院和六安职业技术学院，积极开展多样化的学历和非学历继续教育。鼓励市级职业院校增设老年服务与管理、社会工作、健康管理、康复治疗技术、康复辅助器具应用与服务等涉老专业学科点。到 2025 年，全市设置养老服务与管理专业的院校达到 3 所以上，至少建成 3 个养老服务实训基地。**二是**在通过购买基层公共管理和社会服务岗位的方式，开发更多适合养老服务相关专业的就业岗位，吸纳更多毕业生创业就业。到 2025 年，养老护理从业人员达到 5000 人; 到 2030 年, 养老护理员从业人员达到 9000 人。**三是**落实养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度，启动开展“学历证书+若干职业技能等级证书”工作。根据国家制定的养老护理员职业技能标准，逐步统一养老服务行业培训教材、技能等级。到 2025 年，养老护理员职业技能等级认定合格率达到 50%，到 2030 年养老护理员职业技能等级认定合格率到达 80%。

虽然目前我市康养产业发展取得了一定成绩，但我们也清醒的认识到，我市关于康养产业等方面工作还存在一些问题和不足，下一步，我们将持续做好以下工作。

一是促进养老资源共享。增强六安与上海两地养老服务产业的交流互动，加强区域交流，为我市更好地引进上海先进康养护理服务理念和管理经验；两地民政部门将属地养老资源相互开放，促进老人异地养老享受同等待遇，吸引上海市老人到六安市进行“候鸟式”“旅居式”养老。二是共建养老产业基地。依托六安市区位交通、历史文化、自然生态、中

医药等优势资源，推动康养与医疗、文化、教育、旅游、体育等多业态融合发展，推动建设高质量长三角康养基地，吸引更多的上海优质社会资源到六安合作养老产业项目，到六安市投资或托管经营养老机构。三是打造高端养老品牌。引导优秀的养老品牌、连锁机构在上海六安两地间开展合作，共同激发养老市场活力，经两地民政部门认定的养老服务品牌可优先承接两地区域内养老服务项目，实现优惠共享。贯通和扩展养老市场的产业链条，在养老产品开发、市场推广等方面强化互动合作。

田淮民代表，我们的答复，不知您是否满意。感谢您对我市养老服务事业的关心和支持，下一步，希望继续保持沟通联系，欢迎您一如既往地对我们的工作提出更多的宝贵意见。

办复类别：A 类

联系单位：六安市民政局

联系电话：0564-3379230

2023 年 6 月 20 日